

Umsögn dómnefndar

**samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla
um umsækjendur um embætti héraðsdómara með fyrsta starfsvettvang hjá
Héraðsdómi Norðurlands eystra sem auglýst var laust til umsóknar í
Lögbirtingablaði 26. mars 2021**

Reykjavík, 27. maí 2021

EFNISYFIRLIT

1. Umsækjendur.....	3
2. Sjóarmið sem nefndin byggir mat sitt á.....	3
3. Um málsmeðferð dómnefndar	6
4. Almennar upplýsingar um umsækjendur.....	7
5. Mat á hæfni umsækjenda	10
5.1. Menntun og framhaldsmenntun	10
5.1.1. Menntun og framhaldsmenntun – samanburður	10
5.2. Reynsla af dómstörfum	11
5.2.1. Reynsla af dómstörfum – samanburður.....	11
5.3. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum.....	11
5.3.1. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum – samanburður	12
5.4. Reynsla af stjórnáslustörfum	12
5.4.1. Reynsla af stjórnáslustörfum – samanburður.....	13
5.5. Reynsla af fræðistörfum o.fl.....	14
5.5.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf	14
5.5.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf – samanburður.....	15
5.5.2. Útgefnar greinar og bækur, ritstjórn o.fl.	15
5.5.2.1. Útgefnar greinar og bækur, ritstjórn o.fl. – samanburður.....	15
5.6. Reynsla af stjórnun.....	15
5.6.1. Reynsla af stjórnun – samanburður	16
5.7. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.....	17
5.7.1. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl. – samanburður.	17
5.8. Almenn starfshæfni og andlegt atgervi.....	18
5.9. Sérstök starfshæfni	18
5.9.1. Að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu	19

5.9.2. Að umsækjandi geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma, ritað þá á góðu máli og fært viðhlítandi rök fyrir dómsniðurstöðu	19
5.9.3. Að umsækjandi geti stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin bæði fljótt og af öryggi	20
6. Niðurstaða dómnefndar	21

1. Umsækjendur

Með bréfi 16. apríl 2021 fór dómsmálaráðuneytið þess á leit við dómnefnd samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla að hún léti í té umsögn um hæfni umsækjenda um embætti héraðsdómara með fyrsta starfsvettvang hjá Héraðsdómi Norðurlands eystra. Embættið var auglýst laust til umsóknar 26. mars 2021 í Lögbirtingablaði.

Eftirtalin sóttu um embættið: Herdís Hallmarsdóttir lögfræðingur, Hlynur Jónsson lögmaður, Karl Óttar Pétursson lögmaður, Oddur Þorri Viðarsson lögfræðingur og Sigurður Jónsson lögmaður.

Einn umsækjenda, Karl Óttar Pétursson, dró umsókn sína til baka.

Samkvæmt 3. gr. reglna nr. 970/2020 um störf dómnefndar lætur dómsmálaráðherra staðreyna að umsækjendur uppfylli öll hin almennu hæfisskilyrði embættanna sem auglýst hafa verið laus til umsóknar. Niðurstaða ráðuneytis dómsmála var sú að umsækjendur uppfylltu allir þau skilyrði.

Umsögn dómnefndar fer hér á eftir.

2. Sjónarmið sem nefndin byggir mat sitt á

Samkvæmt 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 skal dómnefnd láta ráðherra í té skriflega og rökstudda umsögn um umsækjendur um embætti dómara. Samkvæmt lögnum skal í umsögn dómnefndar tekin afstaða til þess hvaða umsækjandi sé hæfastur til að hljóta embættið, en heimilt er að setja tvo eða fleiri umsækjendur jafna.

Þágildandi lögum nr. 15/1998 um dómstóla var breytt með lögum nr. 45/2010. Í athugasemdum við þá málsgrein síðargreindu laganna, er varð að 2. mgr. 4. gr. a laga nr. 15/1998, sbr. nú 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016, segir m.a. svo: „Við mat á hæfni dómaraefna er til margra atriða að líta, svo sem starfsreynslu á sviði lögfræði, hvort heldur hún er á sviði dómstarfa, málflutnings, annarra lögmannsstarfa, fræðistarfa eða innan stjórnarsýslunnar, en almennt verður umsækjandi að hafa til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega menntun og þekkingu. Rétt er einnig að líta til aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Almennt verður að telja umsækjanda til tekna að hafa yfir að búa fjölbreyttri starfsreynslu, þótt meta verði það hverju sinni. Dómnefndinni er einnig rétt

að líta til og að leita sérstaklega eftir umsögnum um störf umsækjanda og þess hvort hann sé skilvirkur í störfum sínum og vinnusamur, hvort hann hafi til að bera hæfni til að skilja aðalatriði frá aukaatriðum og setja álit sitt fram á skiljanlegan hátt, bæði munnlega og skriflega. Er í því skyni unnt að líta til fræðiritra, reynslu umsækjanda af málflutningi eða þeirra dóma sem umsækjandi kann að hafa samið. Umsækjandi um dómaraembætti verður enn fremur að geta átt góð samskipti við aðra.“

Í lok 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 kemur fram að ráðherra setji að öðru leyti nánari reglur um störf dómnefndar. Dómsmálaráðherra hefur sett reglur nr. 970/2020 um störf dómnefndar sem fjallar um hæfni umsækjenda um dómaraembætti, en þær komu í stað eldri reglna um sama efni, nr. 620/2010. Í 4. gr. hinna nýju reglna er á sama hátt og í 4. gr. þeirra eldri fjallað um sjónarmið, sem nefndin skal byggja mat sitt á, og segir þar svo:

„4. gr.

Sjónarmið sem mat dómnefndar skal byggt á.

Í umsögn dómnefndar skal tekin afstaða til þess hvaða umsækjandi eða umsækjendur séu hæfastir til þess að hljóta umrætt dómaraembætti. Dómnefnd skal gæta þess við mat sitt að samræmis sé gætt þannig að jafnræði sé í heiðri haft. Niðurstaðan skal byggð á heildstæðu mati á grundvelli málefnalegra sjónarmiða og skal þar byggt á verðleikum umsækjenda með hliðsjón af menntun og reynslu, ráðvendni, hæfni og skilvirkni í starfi, eins og nánar greinir m.a. hér á eftir:

1. *Menntun, starfsferill og fræðileg þekking.* Við mat á menntun, starfsferli og fræðilegri þekkingu skal dómnefndin miða við að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu á sviði lögfræðinnar, s.s. reynslu af dómstörfum, málflutningi eða öðrum lögmannsstörfum, störfum innan stjórnarsýslunnar eða fræðistörfum. Miðað skal við að umsækjandi hafi til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu og menntun. Þá skal litið til þess hvort umsækjandi hefur stundað framhaldsnám.

2. *Aukastörf og félagsstörf.* Dómnefnd ber einnig að líta til aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Loks er heimilt að líta til víðtækrar þátttöku í félagsstarfi.

3. *Almenn starfshæfni.* Við mat á almennri starfshæfni skal litið til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort

hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Æskilegt er að hann hafi reynslu af stjórnun. Umsækjandi skal hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti.

4. *Sérstök starfshæfni.* Mikilvægt er að umsækjandi hafi einkamála- og sakamála-réttarfar á valdi sínu og geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Hann verður að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi.

5. *Andlegt atgerði.* Umsækjandi þarf að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð er krafa um að af umsækjanda fari gott orð bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.“

Í almennum athugasemdum við frumvarp það, er varð að lögum nr. 45/2010 um breytingu á lögum nr. 15/1998, er áréttað að í öðrum lögum sé einnig að finna ákvæði sem taka verður tillit til við skipun dómara, svo sem í stjórnarsýslulögum nr. 37/1993, lögum nr. 10/2008 um jafna stöðu og jafnan rétt kvenna og karla og lögum nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. Ennfremur er þar minnt á að í tilmælum ráðherranefndar Evrópuráðsins nr. R(94)12 frá 13. október 1994 um sjálfstæði, skilvirkni og hlutverk dómenda (On the Independence, Efficiency and Role of Judges) kemur fram að allar ákvarðanir um skipun og starfsframa dómara skuli byggðar á hlutlægum sjónarmiðum og byggjast á verðleikum, með hliðsjón af hæfi, ráðvendni, hæfni og skilvirkni í starfi. Upphafsaákvæði 1. mgr. 4. gr. reglna nr. 970/2020 eru byggð á þessum tilmælum.

Dómnefnd hefur áður fjallað um í umsögnum sínum hvaða merkingu beri að leggja í þau ummæli 1. töluliðar 1. mgr. 4. gr. reglnanna „að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu“ og tekið fram að þetta matsviðmið sé ekki einfalt í meðförum. Einnig að fjölbreytt starfsreynsla umsækjanda geti aukið lögfræðilega þekkingu hans, en slíkt sé þó ekki endilega raunin. Sú ályktun hefur verið dregin af athugasemdum með frumvarpinu, er varð að lögum nr. 45/2010, að megináhersla sé þar lögð á lögfræðilega þekkingu umsækjandans. Með fjölbreyttri starfsreynslu sé átt við fjölbreytileika starfa, sem umsækjendur hafa sinnt, en ekki síður hve verkefnin, sem þeir hafa fengist við, séu fjölbreytileg í þeim skilningi að þeir hafi reynslu af því

að beita réttarreglum á ólíkum sviðum lögfræði. Þá skiptir lögfræðileg þekking umsækjanda ekki máli, ein og sér, þegar mat er lagt á hæfni hans til að gegna embætti dómara í samanburði við aðra umsækjendur, heldur er einnig nauðsynlegt, eftir því sem tók eru á, að meta færni hans til að nýta þá þekkingu við úrlausn dómsmála.

3. Um málsmeðferð dómnefndar

Dómnefndarmönnum Eiríki Tómassyni, sem er formaður nefndarinnar, Helgu Melkorku Óttarsdóttur, Kristínu Benediktsdóttur, Óskari Sigurðssyni og Ragnheiði Harðardóttur er ekki kunnugt um að neinar ástæður séu fyrir hendi sem valda vanhæfi þeirra til að koma að máli þessu. Hinn 26. apríl 2021 ritaði nefndin umsækjendum tölvubréf og óskaði eftir því að þeir gerðu athugasemdir við sérstakt hæfi nefndarmanna teldu þeir einhverjar vanhæfisástæður fyrir hendi. Ekki komu fram athugasemdir við sérstakt hæfi þeirra.

Fyrsti fundur dómnefndar var haldinn 26. apríl 2021. Samkvæmt 10. gr. reglna nr. 970/2020 reiknast sex vikna afgreiðslufrestur nefndarinnar frá þeim degi, en þar er jafnframt tekið fram að sá frestur geti þó orðið lengri ef sérstakar ástæður valda því, svo sem mikill fjöldi umsækjenda o.þ.h.

Í framangreindri auglýsingu frá 26. mars 2021 var m.a. áskilið að fram kæmu í umsóknum um dómaraembættin upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Á grundvelli 5. mgr. 5. gr. reglna nr. 970/2020 sendi dómnefnd spurningalista til þeirra, sem umsækjendur höfðu gefið upp sem umsagnaraðila. Umsækjendunum var síðan veitt færi á að tjá sig um svör þeirra og hafði nefndin hliðsjón af þessum umsögnum við endanlegt mat sitt, svo sem nánar verður vikið að í kafla 5.8. hér á eftir.

Dómnefnd átti viðtöl við umsækjendur 10. maí 2021.

Þess skal getið að hæfni þriggja umsækjenda, Herdísar Hallmarsdóttur, Hlyns Jónssonar og Sigurðar Jónssonar, hefur nýlega verið metin af dómnefnd í tilefni af umsóknum þeirra um embætti héraðsdómara, sbr. umsagnir 20. júlí og 21. desember 2020.

Samkvæmt 8. gr. reglna nr. 970/2020 voru umsækjendum send drög að umsögn dómnefndar með tölvubréfum 20. maí 2021, þar sem þeim var gefinn kostur á að gera athugasemdir við þau til 25. sama mánaðar. Þess var sérstaklega farið á leit í bréfinu að fram kæmi svo fljótt sem kostur væri hvort umsækjendur hygðust gera athugasemdir og þær yrðu þá sendar sem fyrst. Athugasemdir bárust frá tveimur umsækjendum. Voru gerðar minni háttar breytingar á drögunum með tilliti til þeirra án þess að niðurstaða umsagnarinnar breyttist.

4. Almennar upplýsingar um umsækjendur

Hér á eftir verður gerð grein fyrir menntun og reynslu umsækjenda, en 5. kafli hefur að geyma mat dómnefndar á hæfni umsækjenda og viðmið á grundvelli þeirra megin sjónarmiða sem reifuð voru í 2. kafla. Upplýsingarnar í þessum köflum eru fyrst og fremst byggðar á umsóknum umsækjendanna. Ekki er greint frá öllu því, sem þeir hafa talið þar upp, heldur getið helstu starfa og viðfangsefna er þeir hafa sinnt, auk þess sem leitast hefur verið við að gæta samræmis þeirra á milli þegar gerð er grein fyrir þessum atriðum.

Herdís Hallmarsdóttir er fædd 10. september 1972 og er því 48 ára. Hún lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í febrúar 2000. Haustið 2018 hóf hún nám í Alþjóðlegu stjórnendanámi við Viðskiptaháskólann í Kaupmannahöfn og hefur lokið ríflega einu ári af tveimur. Hún öðlaðist málflutningsréttindi sem héraðsdómslögmaður árið 2001 og sem hæstaréttarlögmaður árið 2008. Að loknu lagaprófi starfaði hún sem fulltrúi og lögmaður á lögmannsstofum, en á árunum 2004-2020 var hún sjálfstætt starfandi lögmaður. Árin 2009-2016 starfaði umsækjandinn í slitastjórn Landsbanka Íslands hf. Frá júlí 2020 hefur hún starfað sem lögfræðingur hjá Húsnæðis- og mannvirkjastofnun. Umsækjandinn var stundakennari á árinu 2004 í alþjóðlegum einkamálarétti við Háskólann í Reykjavík og aðjúnkt 2005-2012. Árið 2005 var hún skipuð í nefnd um störf kvenna í sjávarútvegsfyrirtækjum á Íslandi og skilaði nefndin skýrslu árið 2007. Þá sat hún í yfirkjörstjórn Suðvesturkjördæmis 2017-2018. Nýverið var umsækjandinn skipuð af félags- og barnamálaráðherra formaður starfshóps til að vinna drög að reglugerð um flokkun mannvirkja og eftirlit með þeim. Hún var einn af lögmonnum Neyðarmóttöku fyrir þolendur nauðgunar á árunum 2001-2006. Hún var

formaður siðanefndar Hundaræktarfélags Íslands 2008-2012 og hefur setið í stjórn félagsins frá 2012, þar af sem formaður frá árinu 2014.

Hlynur Jónsson er fæddur 19. apríl 1970 og er því 51 árs. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í júní 1996 og meistaraþrófi í lögum (LL.M) frá Chicago-háskóla árið 1998. Þá sat hann námskeið hjá Verðbréfaeftirliti Bandaríkjanna, SEC, árið 2005. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings í héraði 1997 og fyrir Hæstarétti 2011. Frá 1996 til 1997 og 1998-2002 starfaði hann sem fulltrúi á lögmannsstofum. Frá 2002 til 2008 var hann lögfræðingur hjá Fjármálaeftirlitinu, þar af sviðsstjóri verðbréfasviðs eftirlitsins frá árinu 2005. Frá ársbyrjun 2008 hefur umsækjandinn starfað á eigin lögmannsstofu í félagi við aðra. Hann kenndi verðbréfamarkaðsrétt við lagadeild Háskóla Íslands árin 2007 og 2009 og félagarétt 2008 og 2009, hefur verið leiðbeinandi við ritun meistararitgerða og fastur prófdómari við lagadeild Háskóla Íslands frá árinu 2008. Hann kenndi á námskeiði um frumkvöðlafræði í MBA námi við Endurmenntunarstofnun Háskóla Íslands haustið 2008. Þá hefur umsækjandinn haldið ýmsa lögfræðilega fyrirlestra og erindi. Árið 2009 var hann skipaður í slitastjórn þriggja fjármálafyrirtækja, SPRON hf., Frjálsa fjárfestingarbankans hf. og Spron Verðbréfa hf. og í kjölfar nauðasamnings SPRON hf. í árslok 2015 varð hann stjórnarformaður Spron ehf. og hefur verið það síðan. Árin 2009-2012 var hann stjórnarformaður Lífeyrissjóðs starfsmanna Kópavogs. Hann var árið 2005 skipaður í nefnd forsætisráðherra um viðurlög við efnahagsbrotum sem skilaði af sér tveimur lagafrumvörpum, um breytingar á samkeppnislögum og um breytingar á lagaákvæðum um viðurlög á fjármálamarkaði og sat á árunum 2005 til 2007 í nefnd sem hafði það hlutverk að semja frumvarp að nýjum lögum um verðbréfavíðskipti, sem varð að lögum nr. 108/2007. Þá var hann í þremur sérfræðinganefndum á vegum samstarfsnefndar evrópskra verðbréfaeftirlita árin 2003 til 2008.

Oddur Þorri Viðarsson er fæddur 17. febrúar 1986 og er því 35 ára. Hann lauk BA-prófi og síðan meistaraþrófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í febrúar 2014. Að loknu lagaprófi starfaði hann sem fulltrúi á lögmannsstofu til 2015 en í byrjun mars það ár hóf hann störf sem lögfræðingur á skrifstofu löggjafarmála í forsætisráðuneytinu. Í því starfi hefur hann samið frumvörp til laga um breytingu á upplýsingalögum og vernd

uppljóstrara, svo og komið að gerð annarra lagafrumvarpa, þ. á m. um breytingu á stjórnarsýslulögum og varnir gegn hagsmunaárekstrum í Stjórnarráði Íslands. Ennfremur komið að vinnu við endurskoðun stjórnarskrárinnar og innleiðingu tilskipana Evrópusambandsins í íslenskan rétt á grundvelli EES-samningsins. Í september 2019 fól forsætisráðherra honum hlutverk ráðgjafa um upplýsingarétt almennings meðfram öðrum störfum í ráðuneytinu. Jafnframt starfaði hann sem ritari úrskurðarnefndar um upplýsingamál á árunum 2015-2018 og hefur samið drög að úrskurðum nefndarinnar. Umsækjandinn hefur ritað fimm ritrýndar fræðigreinar um lögfræðileg efni, þar af tvær greinar ásamt öðrum, og einn ritrýndan bókarkafli ásamt öðrum. Þá getur hann í umsókn sinni um 16 fyrirlestra sem hann hefur flutt á námskeiðum, fundum og ráðstefnum héraðs og erlendis. Hann hefur sinnt stundakennslu við Háskóla Íslands frá árinu 2014, m.a. í almennri lögfræði og stjórnarsýslurétti, komið að samningu prófa, haft umsjón með BA-ritgerðum og verið prófdómari í einni meistararitgerð. Vorið 2021 var hann stundakennari í réttarheimspeki við Háskólann í Reykjavík. Frá árinu 2017 hefur umsækjandinn kennt upplýsingarétt á sex vikna námskeiði Stofnunar stjórnarsýslufræða og stjórn mála fyrir starfsmenn ráðuneyta, ríkisstofnana og sveitafélaga. Frá 2015 hefur hann annast fræðslu fyrir Stjórnarráðsskólann og veturinn 2016-2017 kenndi hann námskeiðið lögfræði sem valgrein við Menntaskólann í Reykjavík. Af aukastörfum má nefna að umsækjandinn var skipaður matsmaður í fimmtu úttektaumferð samtaka ríkja gegn spillingu á aðildarríkjum Evrópuráðsins (GRECO) árið 2017.

Sigurður Jónsson er fæddur 13. febrúar 1956 og er því 65 ára. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í júní 1983. Hann hefur sótt ýmis námskeið í lögfræði. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi á árinu 1989 og réttindi til málflutnings fyrir Hæstarétti 1997. Þá öðlaðist hann fasteignasöluréttindi árið 1991. Að loknu lagaprófi hóf umsækjandinn störf sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum og sýslumanninum á Akureyri og starfaði þar fram til ársins 1986 er hann hóf störf sem fulltrúi sýslumannsins í Árnassýslu. Á árinu 1987 var hann settur sýslumaður í Strandassýslu í sem næst einn og hálfan mánuð og árin 1988-1989 var hann starfsmannastjóri Sláturfélags Suðurlands á Selfossi. Á árunum 1989-1991 var hann aðstoðarmaður dóms- og kirkjumálaráðherra en að því

loknu hóf hann rekstur eigin lögmansstofu auk fasteignasölu fram til ársins 2002. Frá 2002-2007 annaðist umsækjandinn rekstur eigin lögmansstofu og fasteignasölu í Vestmannaeyjum. Frá 2007-2012 annaðist hann rekstur eigin lögmansstofu á Selfossi en stofnaði síðan lögmansstofu í Kópavogi ásamt öðrum og starfar þar í dag. Hann var formaður yfirúttektarnefndar Árnassýslu árin 1986-1993 og sat í mörgum nefndum á vegum Stjórnarráðs Íslands á árunum 1989-1991. Hann var nefndarmaður í kvörtunarnefnd Félags fasteignasala árin 2003-2008, stjórnarformaður Eyvindartungu ehf. árin 2001-2010, stjórnarformaður í Landssamtökum raforkubænda á Íslandi árin 2005-2010 og hefur verið stjórnarmaður Landssamtaka landeigenda á Íslandi frá árinu 2009. Árið 2018 tók hann sæti í tveimur nefndum samkvæmt 93. gr. laga nr. 15/1998 um framkvæmd sveitarstjórnarkosninga. Hann hefur alloft verið dómkvaddur sem matsmaður, aðallega til að meta verðmæti fasteigna og gera arðskrár vegna veiði.

5. Mat á hæfni umsækjenda

5.1. Menntun og framhaldsmenntun

Herdís Hallmarsdóttir lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2000. Haustið 2018 hóf hún nám í alþjóðlegu stjórnendanámi við Viðskiptaháskólann í Kaupmannahöfn og hefur lokið ríflega einu ári af tveimur.

Hlynur Jónsson lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 1996 og meistaraprófi í lögum (LL.M) frá Chicago-háskóla 1998.

Oddur Þorri Viðarsson lauk meistaraprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2014.

Sigurður Jónsson lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 1983.

5.1.1. Menntun og framhaldsmenntun – samanburður

Að virtu því, sem að framan greinir, er það mat dómnefndar að *Hlynur* standi fremstur umsækjenda í þessum matsþætti, en hann hefur lokið meistaraprófi í lögum að loknu embættisprófi. Næst honum kemur *Herdís*, sem hefur til viðbótar embættisprófi stundað meistaránám í greinum, skyldum lögfræði, án þess að ljúka því. Á eftir þeim koma *Oddur Þorri* og *Sigurður*, sem ekki hafa lagt stund á frekara nám, en setið

eins og aðrir umsækjendur ýmis önnur námskeið að loknu fullnaðarnámi í lögfræði með embættis- eða meistaraprófi.

5.2. Reynsla af dómstörfum

Herdís Hallmarsdóttir hefur ekki reynslu af dómstörfum.

Hlynur Jónsson hefur ekki reynslu af dómstörfum.

Oddur Þorri Viðarsson hefur ekki reynslu af dómstörfum.

Sigurður Jónsson starfaði sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum á Akureyri og sýslumanninum í Eyjafjarðarsýslu á árunum 1983-1986 og sýslumanninum í Árnes-sýslu 1986-1988. Einnig hefur hann margoft verið dómkvaddur sem matsmaður.

5.2.1. Reynsla af dómstörfum – samanburður

Samkvæmt framansögðu hefur *Sigurður* nokkra reynslu af dómstörfum sem dómarafulltrúi þótt mjög langur tími sé nú liðinn frá því að hann fékkst við þau störf. Þá hefur hann margoft verið dómkvaddur sem matsmaður, enda þótt reynslu af þeim störfum verði á engan hátt jafnað til reynslu af því að hafa fengist við dómstörf. *Herdís*, *Hlynur* og *Oddur Þorri* hafa sem fyrr segir ekki gegnt þeim störfum.

5.3. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum

Herdís Hallmarsdóttir öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi 2001 og fyrir Hæstarétti 2008. Að loknu lagaprófi 2000 starfaði hún fyrst sem fulltrúi á lögmannsstofu, síðan lögmaður 2001-2004, en á árunum 2004-2020 var hún sjálfstætt starfandi lögmaður. Lögmannsferill hennar spannar því um 19 ár og flutti hún á þeim tíma fjölbreytileg mál fyrir dómi, jafnt einkamál sem sakamál, þótt þau hafi ekki verið mörg hin síðari ár. Hún átti sæti í slitastjórn Landsbanka Íslands hf. 2009-2016.

Hlynur Jónsson öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 1997 og fyrir Hæstarétti 2011. Hann var fulltrúi á lögmannsstofu á árunum 1996-1997 eða í rúmt eitt ár. Síðan starfaði hann sem lögmaður á slíkri stofu um þriggja ára skeið 1999-2002, en frá 2008 eða í um 13 ár hefur hann verið sjálfstætt starfandi lögmaður. Lögmannsferill hans spannar því alls um 16 ár. Á þeim tíma hefur hann flutt mál af mörgum réttarsviðum fyrir dómi, jafnt einkamál sem sakamál. Síðari árin hafa

verkefni hans sem lögmanns einkennst af verkefnum, tengdum fjármálamarkaði, þ. á m. var hann í nokkur ár formaður slitastjórna þriggja fjármálafyrirtækja.

Oddur Þorri Viðarsson hefur ekki öðlast réttindi til málflutnings, en starfaði í um eitt ár sem fulltrúi á lögmannsstofu að loknu meistaraprófi.

Sigurður Jónsson öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 1989 og fyrir Hæstarétti 1997. Hann hefur verið sjálfstætt starfandi lögmaður frá 1991 eða í um 30 ár. Á þeim tíma hefur hann flutt mál af flestum réttarsviðum fyrir dómi, jafnt einkamál sem sakamál.

5.3.1. *Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum – samanburður*

Þrír umsækjendur hafa fengist í mislangan tíma við lögmanns- og málflutningsstörf. Við samanburð á hæfni þeirra vegna reynslu af þeim störfum er litið til þess hve langan feril þeir eiga að baki sem lögmennt, þ. á m. haft réttindi til flutnings mála fyrir æðra dómi, en einnig horft til þess hversu mörg mál þeir hafa flutt og hvort störfin hafi verið fjölbreytileg þannig að þeir hafi fengist við mál á sem flestum réttarsviðum. Jafnframt skiptir máli hvort þeir hafi flutt vandasöm mál fyrir dómi, ekki síst Hæstarétti eða Landsrétti, svo og hvort önnur mál, sem þeir hafa fengist við sem lögmennt, hafi verið yfirgripsmikil og flókin úrlausnar. Þá verður höfð hliðsjón af störfum allra umsækjendanna fjögurra á lögmannsstofum án þess að hafa lögmannsréttindi, en sú reynsla vegur þó tiltölulega lítið.

Samkvæmt öllu framansögðu stendur *Sigurður* fremstur umsækjenda í þessum matsþætti, en hann hefur starfað óslitið við lögmannsstörf í um 30 ár. Næst honum kemur *Herdís* og þá *Hlynur*, en bæði eiga þau að baki langan lögmannsferil. *Oddur Þorri* hefur sem fyrr segir ekki starfað sem lögmaður þótt hann hafi verið skamman tíma fulltrúi á lögmannsstofu að loknu meistaraprófi.

5.4. *Reynsla af stjórnarsýslustörfum*

Hér á eftir verða rakin helstu stjórnarsýslustörf sem umsækjendur hafa haft með höndum.

Herdís Hallmarsdóttir hefur frá miðju ári 2020 eða í tæpt ár starfað sem lögfræðingur hjá Húsnæðis- og mannvirkjastofnun. Hún átti sæti í yfirkjörstjórn 2017-

2018. Einnig sat hún í nefnd um störf kvenna í sjávarútvegsfyrirtækjum á Íslandi og skilaði nefndin skýrslu árið 2007.

Hlynur Jónsson starfaði sem lögfræðingur hjá Fjármálaeftirlitinu á árunum 2002-2008 eða í rúmlega fimm ár, þar af var hann sviðsstjóri verðbréfasviðs stofnunarinnar frá 2005. Í störfum hans fólst m.a. að rannsaka hugsanleg brot í starfsemi fjármálafyrirtækja og var hann ráðinn til að sinna einni slíkri rannsókn eftir að hann hætti störfum hjá stofnuninni. Samhliða þessu átti hann sæti í ýmsum nefndum, sem skipaðar voru af ráðherrum, sem og sérfræðinganefndum á vegum evrópskra verðbréfaeftirlita.

Oddur Þorri Viðarsson hefur starfað sem lögfræðingur á skrifstofu löggjafarmála í forsætisráðuneytinu frá árinu 2015 eða í liðlega sex ár og í því starfi m.a. samið eða komið að samningu lagafrumvarpa á sviði stjórnsýsluréttar. Haustið 2019 var honum falið að gegna hlutverki ráðgjafa um upplýsingarétt almennings meðfram öðrum störfum í ráðuneytinu. Jafnframt starfaði hann sem ritari úrskurðarnefndar um upplýsingamál 2015-2018 og hefur samið drög að úrskurðum nefndarinnar.

Sigurður Jónsson var fulltrúi bæjarfógeta og sýslumanns á árunum 1983-1986 og síðan sýslumannsfulltrúi 1986-1988. Hann var settur sýslumaður í einn og hálfan mánuð á árinu 1987. Þá var hann aðstoðarmaður dómsmálaráðherra um tveggja ára skeið 1989-1991 og sat í ýmsum nefndum á vegum Stjórnarráðsins í tengslum við það starf. Hann var formaður yfirúttektarnefndar 1986-1993. Þá átti hann sæti í nefndum til að úrskurða um gildi sveitarstjórnarkosninga í tveimur sveitarfélögum árið 2018.

5.4.1. Reynsla af stjórnsýslustörfum – samanburður

Í þessum þætti hæfnismats hafa allir umsækjendur greint frá störfum sem geta falið í sér reynslu af stjórnsýslustörfum. Í sumum tilvikum hafa þau störf, sem hér um ræðir, verið innt af hendi samhliða aðalstarfi og vega þar af leiðandi ekki eins þungt þegar hæfni á þessu sviði er metin. Við það mat skiptir ennfremur máli hvort störfin nýtist dómaraefni sérstaklega, sbr. 2. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020, svo sem seta í úrskurðarnefndum eða vinna fyrir þær. Eins og endranær verður litið til framangreindra starfa og þeim gefið vægi eftir eðli sínu, umfangi og fjölbreytni. Jafnframt

verður horft til lengdar starfstíma, en einnig þess hversu langt er síðan störfin voru innt af hendi.

Að þessu virtu stendur *Oddur Þorri* fremstur umsækjenda í þessum þætti mats. Skiptir þar mestu máli að hann hefur í liðlega sex ár starfað sem lögfræðingur á skrifstofu löggjafarmála í forsætisráðuneytinu og m.a. komið að samningu lagafrumvarpa auk þess að vera ritari úrskurðarnefndar um upplýsingamál í tæp fjögur ár og hafa samið drög að úrskurðum þeirrar nefndar í enn lengri tíma. Næstur honum kemur *Hlynur* sem fengist hefur við stjórnslustörf að aðalstarfi í rúm fimm ár. Þar næst fylgir *Sigurður* og síðan *Herdís*.

5.5. *Reynsla af fræðistörfum o.fl.*

5.5.1. *Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf*

Herdís Hallmarsdóttir var stundakennari í alþjóðlegum einkamálarétti við Háskólann í Reykjavík á árinu 2004 og aðjúntkt við sama skóla 2005-2012.

Hlynur Jónsson kenndi verðbréfamarkaðsrétt og félagarétt sem stundakennari við lagadeild Háskóla Íslands á árunum 2007-2009. Einnig annaðist hann kennslu í þeim greinum og fleiri í MBA námi við Endurmenntunarstofnun skólans 2008. Hann hefur verið prófdómari og leiðbeint ritgerðarnemum við lagadeild HÍ.

Oddur Þorri Viðarsson hefur sinnt stundakennslu við lagadeild Háskóla Íslands frá árinu 2014, m.a. í almennri lögfræði og stjórnslurétti, haft umsjón með BA-ritgerðum og verið prófdómari í einni meistararitgerð við deildina. Vorið 2021 var hann stundakennari í réttarheimspeki við lagadeild Háskólans í Reykjavík. Ennfremur hefur hann frá 2017 kennt upplýsingarétt á námskeiði Stofnunar stjórnslufræða og stjórn mála við HÍ fyrir starfsmenn ráðuneyta, ríkisstofnana og sveitafélaga.

Sigurður Jónsson hefur hvorki kennt á háskólastigi né fengist við önnur sambærileg störf.

5.5.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf – samanburður

Samkvæmt framansögðu stendur *Oddur Þorri* fremstur á því sviði, sem hér um ræðir, þá *Hlynur* og síðan *Herdís*. Sem fyrr segir hefur *Sigurður* ekki fengist við kennslu á háskólastigi eða önnur akademísk störf.

5.5.2. Útgefnar greinar og bækur, ritstjórn o.fl.

Herdís Hallmarsdóttir tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

Hlynur Jónsson hefur flutt níu fyrirlestra og erindi um lögfræðileg efni hér á landi og erlendis við ýmis tækifæri.

Oddur Þorri Viðarsson hefur ritað fimm ritrýndar greinar um lögfræði og einn bókarkafla, þar af tvær greinanna og bókarkafli ásamt öðrum. Hann hefur flutt 16 fyrirlestra og erindi hér á landi og erlendis um lögfræðileg efni við ýmis tækifæri.

Sigurður Jónsson tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

5.5.2.1. Útgefnar greinar og bækur, ritstjórn o.fl. – samanburður

Í þessum þætti er lagt mat á hæfni umsækjenda á grundvelli fræðiskrifa eins þeirra og fyrirlestra sem hann og annar umsækjandi hafa flutt um lögfræðileg efni. Við matið skiptir máli að fræðiskrifin eru ritrýnd.

Að þessu virtu stendur *Oddur Þorri* ótvírætt fremstur umsækjenda í þessum þætti mats, en fræðiskrif hans og rannsóknir, sem að baki þeim búa, fela í sér merkt framlag til íslenskrar lögfræði, einkum á sviði upplýsingaréttar og stjórnsýsluréttar. Næstur honum kemur *Hlynur*. Þau *Herdís* og *Sigurður* hafa sem fyrr greinir ekki fengist við ritstörf eða annað sem fellur undir þennan þátt.

5.6. Reynsla af stjórnun

Herdís Hallmarsdóttir stofnaði og stóð að rekstri lögmannsstofa á árunum 2004-2020. Hún átti sæti í þriggja manna slitastjórn Landsbanka Íslands hf. á árunum 2009-2016. Setu hennar í slitastjórninni fylgdu margvísleg stjórnunarstörf sem m.a.

voru fólgin í mannaforráðum. Þá hefur hún setið í stjórn Hundaræktarfélags Íslands frá 2013 og verið formaður þess frá 2015.

Hlynur Jónsson hefur staðið að rekstri lögmannsstofu frá því í ársbyrjun 2008. Á árunum 2005-2008 var hann sviðsstjóri verðbréfasviðs Fjármálaeftirlitsins og stýrði m.a. á þeim tíma fjölþjóðlegu teymi sérfræðinga við rannsókn á máli sem náði til nokkurra Evrópulanda. Árið 2009 var hann skipaður formaður í slitastjórnnum þriggja fjármálafyrirtækja, en því starfi fylgdu veruleg mannaforráð og stjórnunarverkefni. Þá var hann stjórnarformaður Lífeyrissjóðs starfsmanna Kópavogs 2009-2012 og frá árinu 2015 hefur hann verið stjórnarformaður Spron ehf.

Oddur Þorri Viðarsson var ritari úrskurðarnefndar um upplýsingamál á árunum 2015-2018 og stýrði, í samráði við formann nefndarinnar, daglegum störfum hennar.

Sigurður Jónsson hefur stofnað og staðið fyrir rekstri þriggja lögmannsstofa frá árinu 1991. Hann var settur sýslumaður í einn og hálfan mánuð á árinu 1987 og starfsmannastjóri Sláturfélags Suðurlands á Selfossi 1988-1989. Þá var hann formaður yfirúttektarnefndar Árnassýslu árin 1986-1993, stjórnarformaður Eyvindartungu ehf. 2001-2010 og stjórnarformaður Landssamtaka raforkubænda á Íslandi 2005-2010.

5.6.1. *Reynsla af stjórnun – samanburður*

Í þessum þætti kemur til skoðunar reynsla umsækjenda af margvíslegum viðfangsefnum, sem eiga það öll sameiginlegt að hafa falið í sér stjórnun í einni eða annarri mynd, enda hafi þess verið getið í umsóknum þeirra. Við mat á hæfni umsækjenda er litið til þess í hverju slík stjórnunarstörf hafa verið fólgin og hve lengi þeir hafa sinnt þeim störfum.

Að því virtu telst *Hlynur* standa fremstur umsækjenda í þessum matsþætti. Næst honum koma *Herdís* og *Sigurður*, en ekki verður gert upp á milli stjórnunarreynslu þeirra tveggja. Síðastur í röðinni er *Oddur Þorri*, en reynsla hans á þessu sviði er lítil í samanburði við reynslu hinna umsækjendanna.

5.7. *Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.*

Hér á eftir verða rakin önnur störf og verkefni, sem umsækjendur hafa fengist við og nýtast myndu þeim í dómaraembætti að mati dómnefndar, enda hafi þeirra ekki áður verið getið, svo sem í köflum 5.4. og 5.6.

Herdís Hallmarsdóttir hefur nýlega verið skipuð formaður starfshóps til að vinna drög að reglugerð um flokkun mannvirkja og eftirlit með þeim.

Hlynur Jónsson átti, meðan hann starfaði hjá Fjármálaeftirlitinu, sæti í nefnd forsætisráðherra um viðurlög við efnahagsbrotum og skilaði nefndin m.a. af sér drögum að viðamiklu frumvarpi til laga um viðurlög á fjármálamarkaði sem hann átti drjúgan þátt í að semja. Þá sat hann á sama tíma í nefndum, skipuðum af iðnaðar- og viðskiptaráðherra, til að semja drög að frumvörpum að nýjum lögum um verðbréfa- viðskipti og kauphallir.

Oddur Þorri Viðarsson hefur m.a. sem lögfræðingur á lagaskrifstofu forsætisráðuneytisins samið frumvörp til laga um breytingu á upplýsingalögum og vernd uppljóstrara, svo og komið að gerð annarra lagafrumvarpa, þ. á m. um breytingu á stjórnsýslulögum og varnir gegn hagsmunaaðrekstrum í Stjórnarráði Íslands. Einnig hefur hann tekið þátt í vinnu við endurskoðun stjórnarskrárinnar. Þá var hann árið 2017 skipaður matsmaður í fimmtu úttektarumferð samtaka ríkja gegn spillingu á aðildarríkjum Evrópuráðsins (GRECO).

Sigurður Jónsson átti á árunum 2003-2008 sæti í kvörtunarnefnd Félags fasteignasala. Þá situr hann í stjórn Landssamtaka landeigenda á Íslandi.

5.7.1. *Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl. – samanburður*

Eins og áður greinir koma einungis til álita við mat á hæfni umsækjenda í þessum þætti þau störf, sem ekki hafa verið felld undir aðra matsþætti, svo sem reynslu af stjórnsýslustörfum eða stjórnun. Ef umsækjandi hefur t.d. komið að samningu lagafrumvarpa sem starfsmaður ráðuneytis vegur það af þeim sökum ekki eins þungt hér og vinna við frumvarpsgerð sem sinnt er meðfram öðru starfi.

Sé litið til starfa umsækjenda, sem falla hér undir, teljast *Hlynur* og *Oddur Þorri* standa fremstir umsækjenda á þessu sviði, fyrst og fremst vegna aðkomu þeirra að samningu mikilvægra lagafrumvarpa. Sökum þess að sá síðarnefndi hefur fengist við

Þessi verkefni í störfum sínum fyrir forsætisráðuneytið verður ekki gert upp á milli þeirra tveggja á þessu sviði. Næstur þeim kemur *Sigurður* og loks *Herdís*.

5.8. Almenn starfshæfni og andlegt atgerði

Í 3. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020 segir að við mat á almennri starfshæfni skuli litið til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort hann eigi auðvelt með skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Þá kemur fram að umsækjandi skuli hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti. Ennfremur er tekið fram í 5. tölulið 4. gr. reglnanna að umsækjandi þurfi að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð sé krafa um að af umsækjanda fari gott orð, bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.

Svo sem áður greinir var m.a. áskilið í auglýsingu um hið lausa dómaraembætti að fram kæmu í umsóknum upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Þær umsagnir, sem nefndin aflaði hjá þessum umsagnaraðilum um störf umsækjenda og persónulega eiginleika þeirra, voru undantekningalaust jákvæðar í þeirra garð.

Af þessum umsögnum og athugunum nefndarinnar verður ráðið, eins og áður er fram komið, að allir umsækjendur uppfylli þær lágmarkskröfur sem gera verður til starfshæfni héraðsdómara samkvæmt 3. og 5. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020.

5.9. Sérstök starfshæfni

Í 4. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020 segir að mikilvægt sé að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu og geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Hann verður að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál, sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi.

5.9.1. *Að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu*

Hvað þennan þátt hæfnismats varðar hafa umsækjendur greint frá störfum sem geta fallið hér undir. Að mati dómnefndar skiptir einkum máli, þegar lagt er mat á hvort umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu, hver sé reynsla hans af dóms- og málflutningsstörfum og hvert sé framlag hans í formi kennslu og fræðiskrifa á sviði réttarfars sem og aðkoma hans að samningu lagafrumvarpa á því sviði.

Það er álit dómnefndar að allir umræddir umsækjendur hafi með störfum sínum öðlast nægilegt vald á réttarfarsreglum til að geta sinnt störfum héraðsdómara. Að því sögðu er það niðurstaða nefndarinnar að *Herdís, Hlynur* og *Sigurður* séu fremst umsækjenda í þessum þætti hæfnismats þar sem þau eiga að baki langa reynslu af flutningi mála fyrir dómi, jafnt einkamála sem sakamála. Ekki eru efni til að gera upp á milli þeirra þriggja að þessu leyti. *Oddur Þorri* stendur þeim að baki þar sem hann hefur hvorki starfað við dómstól né flutt mál fyrir dómi þótt hann hafi skrifað ritrýnda fræðigreinin sem er öðrum þræði á sviði réttarfars.

5.9.2. *Að umsækjandi geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma, ritað þá á góðu máli og fært viðhlítandi rök fyrir dómsniðurstöðu*

Í 4. gr. reglna nr. 970/2020 er m.a. vísað til þess að umsækjandi um embætti dómara þurfi að hafa til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu og máli skipti hvort hann hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi, svo og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Ennfremur að hann geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma. Eftir því sem umsækjandi hefur tileinkað sér betur þessi atriði, þeim mun færari er hann um að kveða upp dóm eða úrskurð í dómsmáli. Af greinargerðum umsækjanda eða eftir atvikum stjórnslu-úrlausnum hans má m.a. ráða hve vel hann er að sér þegar kemur að því að beita þeim réttarheimildum og skýra þau lög sem við eiga hverju sinni. Af þeim verður ekki síður ályktað hversu auðvelt umsækjandi á með að reifa í stuttu máli og um leið með fullnægjandi hætti málsatvik og ágreiningsefni dómsmáls og komast síðan að vel rökstuddri niðurstöðu um sönnunar- og lagaatriði, sbr. d- og f-liði 1. mgr. 114. gr. laga

nr. 91/1991 um meðferð einkamála, sbr. og d-, f- og g-liði 2. mgr. 183. gr. laga nr. 88/2008 um meðferð sakamála.

Í samræmi við þetta hefur dómnefnd lagt sérstakt og rökstutt mat á hæfni hvers og eins umsækjanda á þessu sviði. Hefur það verið gert á grundvelli greinargerða, sem þrír þeirra hafa ritað í málum er nýlega hafa verið flutt fyrir æðra dómi, sem og stjórnsluúrskurða sem fjórði umsækjandinn hefur samið drög að. Ekki hefur þá aðeins verið horft til þeirra framlaga, sem fylgdu umsóknum umsækjenda, heldur einnig til annarra gagna, sem aðgengileg eru, svo sem heimilt er að gera skv. 3. mgr. 5. gr. reglna nr. 970/2020.

Niðurstaða þessa mats dómnefndar er að *Hlynur Jónsson* og *Oddur Þorri Viðarsson* hafi sýnt að þeir væru færastir umsækjenda til að semja dóma ef þeir yrðu skipaðir héraðsdómarar. Er þá annars vegar horft til greinargerða Hlyns sem bera vitni um að hann á auðvelt með að greina ólík sakarefni er koma til kasta dómstóla. Af þeim og reyndar öðrum störfum hans verður dregin sú ályktun að hann ætti ekki í vanda með að leysa úr dómsmálum á þann hátt sem mælt er fyrir um í réttarfarslögum. Hins vegar er litið til stjórnsluúrskurða, sem Oddur Þorri hefur samið drög að, auk viðamikilla fræðiskrifa hans, einkum greinar þar sem stuðst er við aðferðir rökfræðinnar til að greina röksemdir fyrir dómsúrlausnum. Af þessum framlögum verður ráðið að hann ætti auðvelt með að semja dóma fengi hann tækifæri til þess. Eru ekki efni til að gera upp á milli hæfni umræddra tveggja umsækjenda að þessu leyti.

5.9.3. Að umsækjandi geti stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin bæði fljótt og af öryggi

Dómnefnd telur að ályktun um þessi atriði verði einkum dregin af þeim störfum sem umsækjendur hafa gegnt á liðnum árum. Með tilliti til þeirra, svo og af því sem fram kom í viðtölum við umsækjendur, lítur nefndin svo á að þeir séu allir hæfir til að stjórna þinghöldum af röggsemi og sanngirni og muni afgreiða þau mál, sem þeim eru fengin, bæði skjótt og vel. Ekkert er fram komið sem gefur tilefni til að gera upp á milli þeirra að því er þetta varðar.

6. Niðurstaða dómnefndar

Verkefni dómnefndar skv. 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 er að taka afstöðu til þess hver eða eftir atvikum hverjir umsækjenda séu hæfastir til að gegna embætti héraðsdómara sem auglýst hefur verið laust til umsóknar. Hér að framan hefur verið fjallað sérstaklega um þau sjónarmið sem nefndinni ber að líta til við störf sín skv. 4. gr. reglna nr. 970/2020. Sjónarmiðin hljóta eðli máls samkvæmt að hafa ólíkt vægi innbyrðis, en ekkert eitt þeirra getur ráðið úrslitum.

Niðurstaða dómnefndar er byggð á heildstæðu og málefnalegu mati á verðleikum umsækjenda og skiptir þar mestu máli að þeir hafi til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega menntun, þekkingu og færni. Við mat á því að hve miklu leyti starfsreynsla umsækjenda nýtist í störfum héraðsdómara skiptir mestu máli að þeir búi yfir staðgóðri reynslu af dómstörfum, lögmanns- og málflutningsstörfum og þeim stjórnsýslustörfum sem lúta að úrlausn ágreiningsmála. Einnig hefur þýðingu hvort þau verkefni, sem umsækjendur hafa fengist við, séu fjölbreytileg, svo sem hvort þeir hafi reynslu af því að beita réttarreglum á ólíkum sviðum lögfræði. Þá vegur reynslan af fyrstu starfsárunum í hverju starfi að öðru jöfnu tiltölulega þyngst í þessu sambandi, þannig að síður er ástæða til að gera upp á milli umsækjenda með langa starfsreynslu að baki. Þótt farsæl starfsreynsla gefi mikilsverðar vísbendingar um hæfni umsækjanda koma þó önnur atriði einnig til álitá, ekki síst færni hans við lögfræðilega greiningu á álitamálum sem leysa þarf úr fyrir dómi.

Ef lítið er til þeirra matsþátta, sem fjallað er um í köflum 5.1. – 5.8. og 5.9.1., þar sem reynsla af dómstörfum, reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum og reynsla af stjórnsýslustörfum vega þyngst og hafa jafn mikið vægi, hver þáttur um sig, er það álit dómnefndar að umsækjendur hafi allir öðlast þá lögfræðiþekkingu sem gera verður kröfu um að héraðsdómari hafi til að bera. Séu þeir því vel hæfir til að gegna dómaraembætti ef horft er til menntunar þeirra og starfsreynslu. Þegar umræddir matsþættir eru virtir í heild stendur *Hlynur Jónsson* að álit dómnefndar fremstur umsækjendanna fjögurra um embættið í þeim matshluta. Munurinn á honum og öðrum umsækjendum um embættið er hins vegar ekki svo afgerandi að hann ráði úrslitum um mat á hæfni þeirra, einn og sér. Vegna þess að svo háttar til skiptir máli að horfa jafnframt til mats á færni umsækjendanna fjögurra til að nýta þá lögfræði-

þekkingu, sem þeir búa yfir, við að leysa úr dómsmálum á skipulegan og rökstuddan hátt. Eins og áður greinir er það mat nefndarinnar, sbr. kafla 5.9.2., að Hlynur og *Oddur Þorri Viðarsson* standi fremstir umsækjenda í þeim matshluta.

Með skírskotun til alls þess, sem að framan greinir, er það niðurstaða dómnefndar að Hlynur sé hæfastur umsækjendanna fjögurra til að gegna umræddu dómaraembætti.

Hlynur Jónsson hefur starfað sem lögmaður í um 16 ár, þar af hefur hann í um 13 ár rekið lögmannsstofu í félagi við aðra. Á þessum tíma hefur hann flutt fjölda mála fyrir dómi, þ. á m. Hæstarétti, en hann öðlaðist réttindi til að flytja mál fyrir réttinum árið 2011. Áður starfaði hann í nokkur ár sem lögfræðingur hjá Fjármálaeftirlitinu, þar af var hann um þriggja ára skeið sviðsstjóri verðbréfasviðs stofnunarinnar. Af öðrum störfum má nefna að hann sat á árunum 2005-2007 í nokkrum ráðherraskipuðum nefndum sem skiluðu m.a. drögum að viðamiklum lagafrumvörpum. Þá var hann á árinu 2009 skipaður formaður slitastjórna þriggja fjármálafyrirtækja, en umfangsmiklum slitum þeirra lauk nokkrum árum síðar. Hann lauk meistaraprófi í lögum frá Chicago-háskóla árið 1998 og hefur verið stundakennari við lagadeild Háskóla Íslands.

Ályktarorð:

Með skírskotun til 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 um dómstóla er það niðurstaða dómnefndar að Hlynur Jónsson sé hæfastur umsækjenda til að hljóta skipun í embætti héraðsdómara með fyrsta starfsvettvang hjá Héraðsdómi Norðurlands eystra sem auglýst var 26. mars 2021.

Reykjavík, 27. maí 2021



Eiríkur Tómasson



Helga Melkorka Óttarsdóttir



Kristín Benediktsdóttir



Óskar Sigurðsson



Ragnheiður Harðardóttir