

# Samráðsvettvangur um leið Íslands til aukinnar hagsældar

Sjötti fundur – 27. nóvember 2013

SAMRÁÐSVETTVANGUR  
UM AUKNA HAGSÆLD  
Iceland Growth Forum



# Sjötti fundur Samráðsvettvangs um aukna hagsæld

## 27. nóvember 2013



<b>8:00-8:30</b>	Mæting – Kaffi og morgunmatur við komu	
<b>8:30-9:30</b>	Umræður um innlenda þjónustugeirann	Meðlimir Samráðsvettvangsins
<b>9:30-10:00</b>	Auðlindageirinn	Daði Már Kristófersson Ráðuneytisstjórar
<b>10:00-10:30</b>	Umræður um auðlindageirann	Meðlimir Samráðsvettvangsins
<b>10:30-10:45</b>	Kaffihlé – léttar veitingar í boði	
<b>10:45-11:45</b>	Umræður um auðlindageirann	Meðlimir Samráðsvettvangsins
<b>11:45-12:00</b>	Samantekt og næstu skref	Ragna Árnadóttir Katrín Olga Jóhannesdóttir

# Hvaða markmið vorum við sammála um?

1

Skapa gagnsæa og heildstæða samantekt á leiðum til að auka langtímahagvöxt á Íslandi

2

Stuðla að uppbyggilegri og málefnalegri umræðu um langtímastefnu í efnahagsmálum

3

Meta hversu breið samstaða geti náðst um grunnmynd að framtíðaráætlun til aukinnar hagsældar



# Markmiðið er að klára umræður um tillögur verkefnisstjórnar 22. janúar og ákvörðun tekin um framhaldið.



# Í dag munum við taka tillögur í innlenda þjónustugeiranum og auðlindageiranum til frekari umfjöllunar

## Aukin hagsæld á Íslandi

### Innlend þjónusta

- Auðvelda aðgang að mörkuðum
- Nýta stærðarhagkvæmni
- Auka skilvirkni í reglusetningu og eftirliti

### Auðlindageirinn

- Hámarka verðmæti í orkugeiranum
- Skapa aukin verðmæti í ferðaþjónustu
- Auka skilvirkni í auðlindageirinum

### Alþjóðageirinn

- Tryggja aðgengi að hæfu vinnuafli
- Auka skilvirkni í þekkingar- og nýsköpunarþróun
- Auka fjárfestingu

### Opinber þjónusta

- Sameina og efla einingar ríkisins
- Auka skilvirkni í innkaupum
- Tryggja skilvirkt menntakerfi

### Þjóðhagsrammi

- Meginþættir hagkerfisins, þ.e. fjármál hins opinbera, peningamál, forsendur á vinnumarkaði og fyrirkomulag húsnæðismála

- **Innlend þjónusta – umræður**
- Auðlindageirinn – stöðumat og umræður
- Kaffihlé
- Auðlindageirinn – umræður
- Samantekt og næstu skref

# Eftirfarandi tillögur voru lagðar fram til að auka framleiðni í innlendri þjónustustarfsemi

## Sterk umgjörð samkeppni

- 1 Stjórnvöld og atvinnulíf starfi saman að eflingu samkeppnisumhverfis
- 2 Stjórnvöld framkvæmi samkeppnismat við reglusetningar
- 3 Stuðlað verði að aukinni samkeppni á búvörumarkaði

## Skilvirkt rekstrarumhverfi

- 4 Ráðist verði í áttak til að einfalda regluverk
- 5 Neysluskattar verði jafnaðir og einfaldaðir
- 6 Áskorunum vegna skuldsetningar atvinnulífs verði mætt með skilvirkum hætti

# Dagskrá

- Innlend þjónusta – umræður
- **Auðlindageirinn – stöðumat og umræður**
- Kaffihlé
- Auðlindageirinn – umræður
- Samantekt og næstu skref



# Auðlindageirinn



# Við leggjum fram 7 tillögur sem ætlað er að stuðla að stöðugleika og verðmætasköpun í auðlindageiranum

## Auðlindir í heild

① Samræmd stjórnun auðlinda

## Orkumál

② Straumlínulagað leyfisveitingarferli

③ Arðbærari orkuframléiðsla

④ Tækifæri í sæstreng

## Ferðapjónusta

⑤ Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða

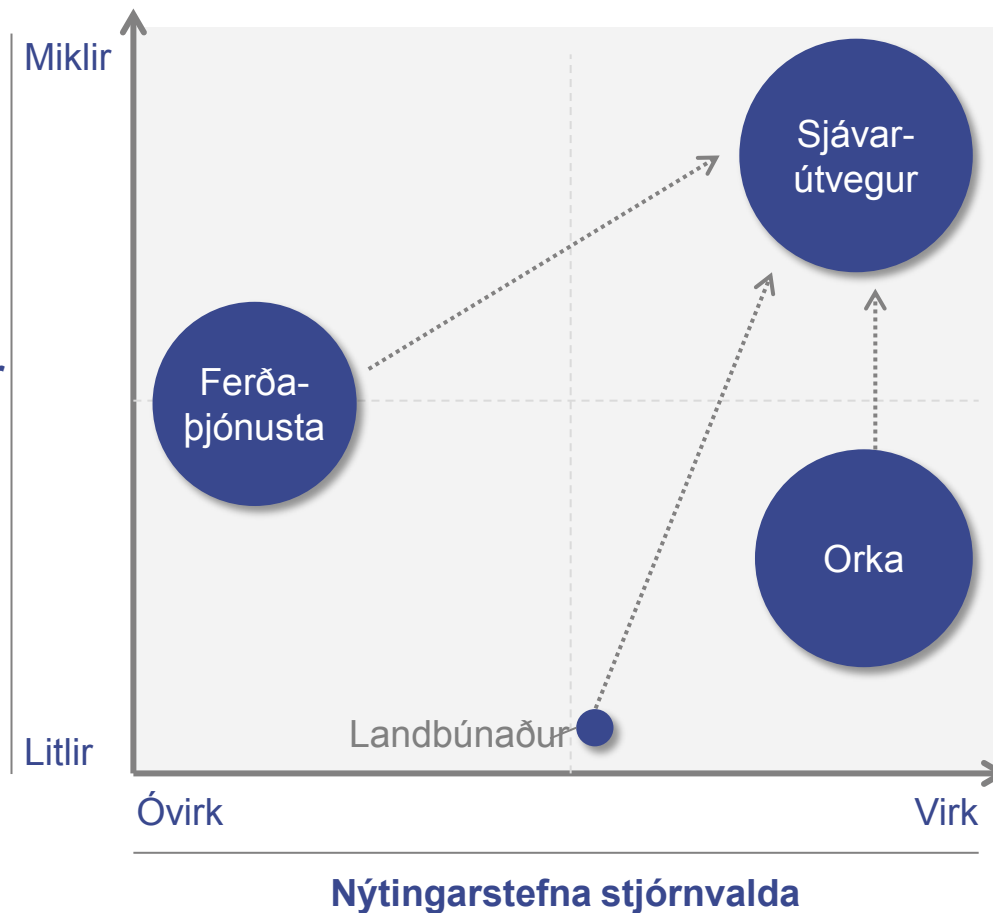
## Sjávarútvegur

⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum

## Landbúnaður

⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

# Vegna framlags náttúruauðlinda þurfa stjórnvöld að móta ramma auðlindageirans með virkari hætti en í öðrum greinum



- Framlag til landsframléiðslu (stærð)
- ..... Æskileg þróun ramma og nýtingarstefnu

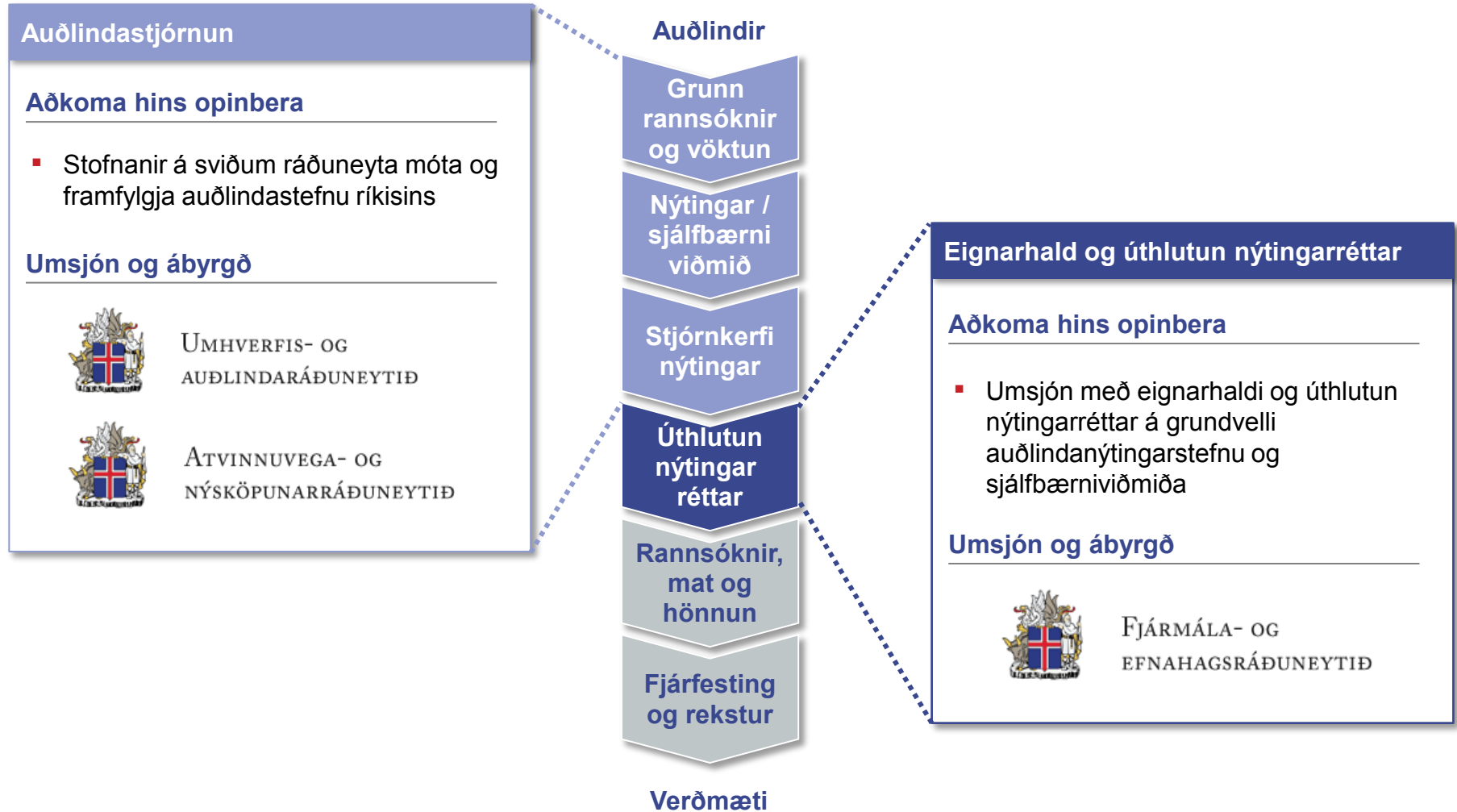
- Áhrif þess ramma sem stjórnvöld sníða í kringum nýtingu auðlinda hefur mikil áhrif á **sjálfbærni og virðisauka** auðlindageirna
- Stjórnvöld ættu því að móta **nýtingarstefnu með virkum hætti** til að stuðla að hagkvæmri ráðstöfun auðlinda
- Samhliða er nauðsynlegt að tryggja að þeir **rekstrarhvatar sem ramminn myndar skili arðsemi** innan viðkomandi greina

## Samræmd stjórnun auðlinda

# Við leggjum til einfaldara fyrirkomulag með skýrri hlutverkaskiptingu sem hámarkar virði auðlinda í opinberri eigu



# Undir nýju fyrirkomulagi er aðkoma hins opinbera að auðlindanýtingu með tvennum hætti



# Nýtingarréttur er meðhöndlaður í samræmi við stöðu verkefna og ný verkefni boðin út með tveggja þrepa útboðsferli

## Þrjú stig nýtingar og meðhöndlun

### Þegar í nýtingu

- Langtíma nýtingarsamingar komi í stað núverandi fyrirkomulags
- Leigugjald ákvarðist út frá sögulegum greiðslum og/eða arðsemi

### Nýting þegar skipulögð

- Langtíma nýtingarsamingar komi í stað núverandi fyrirkomulags
- Leigugjald ákvarðist út frá arðsemi fyrirhugaðrar nýtingar

### Ný verkefni

- Úthlutað undir stöðluðu tveggja þrepa fyrirkomulagi

## Útboðsferli nýrra verkefna

### Auglýsing

- Rammi um nýtingu ákvarðaður í samvinnu við fagráðuneyti
- Auglýst eftir tilboðum

### Forval

- Tilboð metin á grundvelli ramma
- Ef fleiri en einn aðili uppfyllir skilyrði forvals er haldið áfram
- Annars er gengið til samninga

### Uppboð

- Uppboð meðal aðila sem uppfylltu skilyrði forvals
- Fyrst og fremst keppt í verðum þar sem önnur skilyrði hafa verið tryggð í forvali

### Úthlutun

- Úthlutað út frá skilgreindri nýtingarstefnu og ramma stjórnvalda

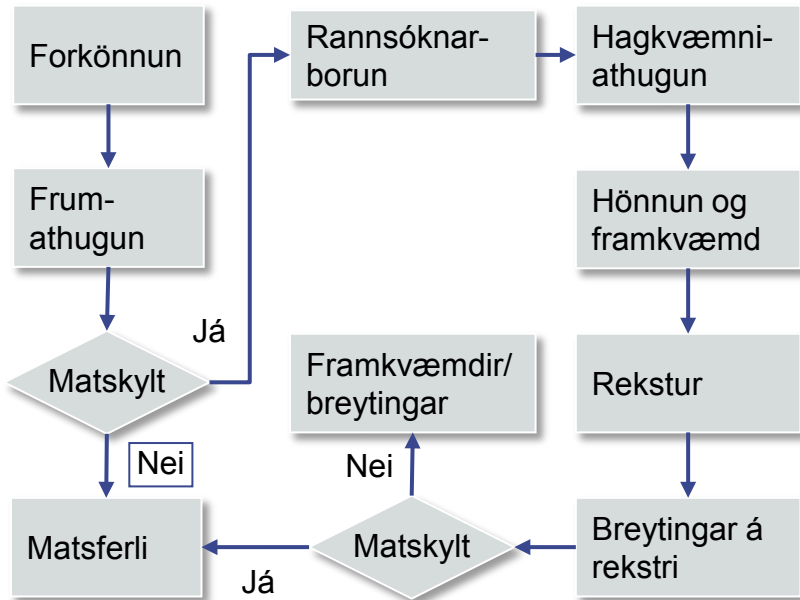
## **Straumlínulagað leyfisveitingarferli**



# Núverandi leyfisveitingarferli dregur úr fjárfestingu í auðlindagreinum

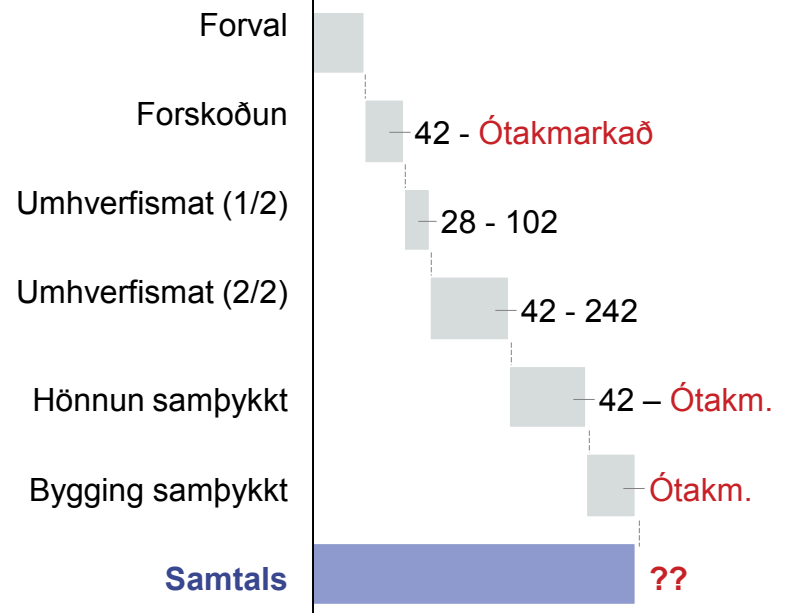
## Flókið ferli

Dæmi um leyfisveitingarferli í jarðvarma



## Ótakmarkaðir afgreiðslufrestir

Afgreiðslutími, dagar



Minni fjárfesting

# Fara þarf frá núverandi fyrirkomulagi, þar sem nær allar stofnanir koma að öllum stigum leyfisveitingaferlisins

## Núverandi kerfi

- Hver stofnun sem kemur að umsókn athugar öll stig ferlisins í hver skipti



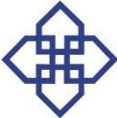
Orkustofnun



Umhverfisstofnun



Skipulagsstofnun



Sveitarfélag



Heilbrigðisnefnd

## Umsókn

Orkunýting og  
rannsóknir

Umhverfisáhrif

Matsskylda og  
skipulag

Framkvæmda-  
leyfi og skipulag

Starfs- eða  
rannsóknarleyfi

## Svar

## Nýtt fyrirkomulag

- Hvert rannsóknar- og umhverfisleyfi er afgreitt einu sinni af hverri stofnun

Orkustofnun



Umhverfisstofnun



Skipulagsstofnun



Sveitarfélag



Heilbrigðisnefnd



## Arðbærari orkuframleiðsla

# Hagsmunir Landsvirkjunar og þeirra sem fara með hlut hins opinbera í félaginu geta verið ólíkir

## Arðsemissjónarmið

- Leitast við að hámarka **langtímavirði** félagsins
- Leiðin til þess er sjálfbær nýting þeirra orkuauðlinda sem fyrirtækið hefur nýtingarrétt yfir
- Fjárfestingar og vaxtarhraði eru ákveðin á viðskiptalegum forsendum

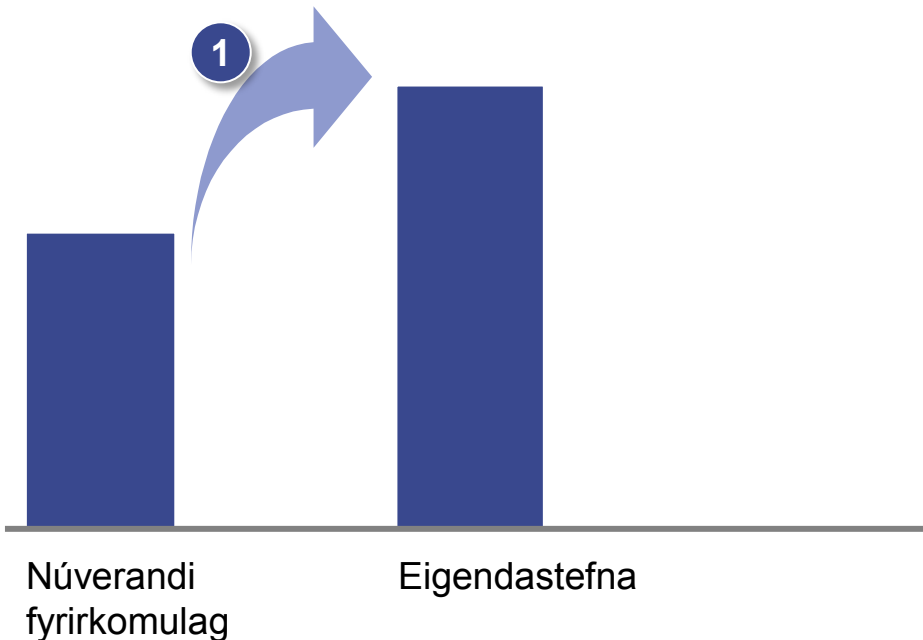


## Pólitísk sjónarmið

- Leitast við að hámarka **ávinning þess sem fer með eignarhlut** í félaginu
- Tímamörk á setu kjörinna fulltrúa og takmörkuð ábyrgð eftir að henni lýkur getur leitt til ákvarðanatöku með skammtímahagsmuni fulltrúanna að leiðarljósi

# Hið opinbera getur aukið virði eigna sinna í Landsvirkjun með eigendastefnu sem dregur úr pólitískum þrýstingi

## Virði hlutar hins opinbera í Landsvirkjun



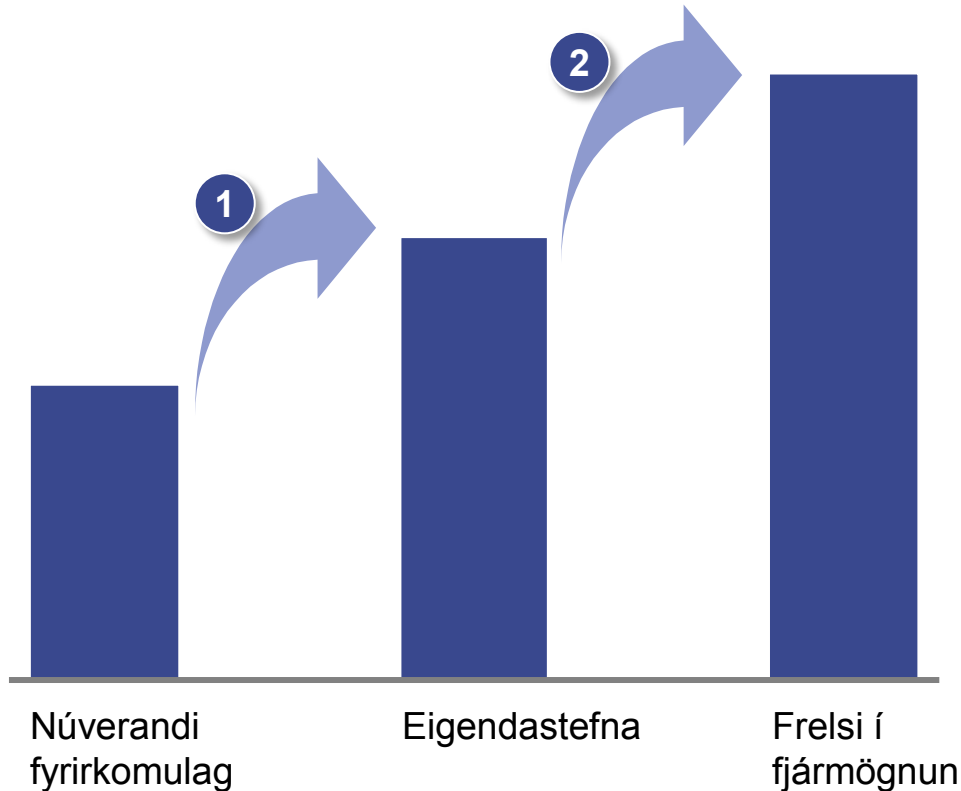
1

## Eigendastefna

- **Útfærsla:** Ríki og sveitarfélög setja reglur um skipan stjórnarmanna og afskipti af rekstri
- **Áhrif:** Fjárfestingarákvarðanir batna, sem eykur arðsemi

# Frelsi í fjármögnun myndi auka virði Landsvirkjunar enn frekar með því að gera félaginu kleift að vaxa á hagkvæmum hraða

## Virði hlutar hins opinbera í Landsvirkjun



1

### Eigendastefna

- **Útfærsla:** Ríki og sveitarfélög setja reglur um skipan stjórnarmanna og afskipti af rekstri
- **Áhrif:** Fjárfestingarákvarðanir batna, sem eykur arðsemi

2

### Frelsi í fjármögnun

- **Útfærsla:** Útgáfa hlutafjár leyfileg að hluta, t.d. til óvirkra fjárfesta eins og lífeyrissjóða
- **Áhrif:** Hagkvæmur vaxtarhraði, sem getur aukið virði félagsins

## Tækifæri í sæstreng



# Einangrun íslenska raforkukerfisins eykur áhættu þess og tækifæri til aukinnar hagkvæmni glatast

## Ófullnægjandi öryggi afhendingar

Truflanir í raforkuframleiðslu, t.d. vegna tæknilegra örðugleika eða náttúruhamfara gætu valdið **verulegum skaða fyrir orkufrekan iðnað** og skapað hinu opinbera háa bótaskyldu vegna orkusamninga

## Óhagkvæm nýting orkunnar

Vatnsaflsvirkjanir héraðs þurfa að **fórna verulegu magni raforkuorku á hverju ári** með því að leiða vatn framhjá rafölum virkjana. Umframafli í raforkukerfinu þarf að vera verulegt til að tryggja afhendingaröryggi raforku til stóriðju en ekki er hægt að selja umframorkuna

## Ófullnægjandi öryggi eftirspurnar

Samdráttur í eftirspurn eftir raforku, t.d. ef álver hættir framleiðslu héraðs, getur **skaðað orkuframleiðendur** verulega vegna hás fjármagnskostnaðar sem liggur að baki virkjunum

## Ófullnægjandi arðsemi af auðlindinni

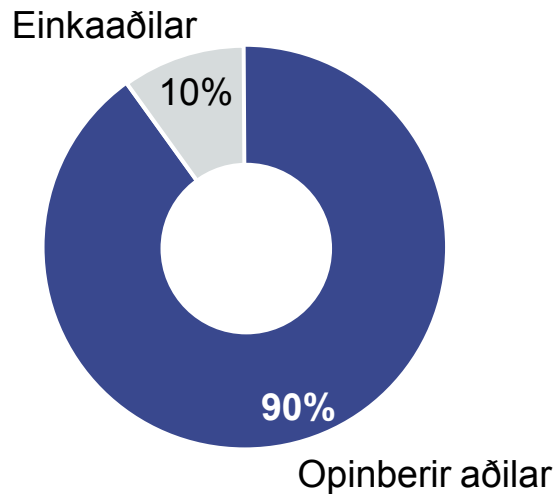
Lægra orkuverð héraðs vegna **veikrar samningsstöðu raforkuframleiðenda gagnvart orkukaupendum** fækkar hagkvæmum virkjanamöguleikjum og dregur því bæði úr arðsemi og magni auðlindarentu



# Áhrif orkuverðs á kaupmátt heimila eru lítil vegna opinbers eignarhalds á raforkuframleiðslu og hás flutningskostnaðar

## Opinbert eignarhald á orkuframleiðslu

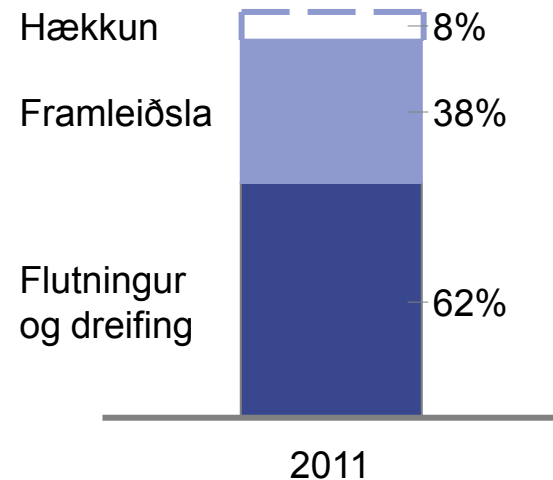
Eignarhald orkuframleiðslu, prósent



- Raforkuframleiðsla á Íslandi er að mestu í eign opinberra aðila, svo hærra raforkuverð skilar sér til baka í lægri álögum

## Hár dreifingarkostnaður dempar hækkun

Raforkureikningu heimila m.v. 20% hækkun framleiðsluverðs raforku



- 20% hækkun á söluverði raforkuframleiðenda myndi einungis hækka raforkureikning heimila um 8%

# Áður en hægt er að taka ákvörðun um sæstreng þurfa íslensk stjórnvöld að ná samningum við Breta um þrjú atriði

## Efni samningaviðræðna

1. Aðgangur íslenskra orkuframleiðenda að stuðningi breskra stjórnvalda við framleiðendur endurnýjanlegrar orku
2. Ákvörðun söluverðs raforku gegnum sæstreng inn á bæði raforkukerfi
3. Rekstrarform og eignarhald á rekstraraðila sæstrengs



## Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða

# Þrískipt kerfi tekur tillit til ólíkra eiginleika ferðamannastaða



## Vinsælustu ferðamanna-staðir

### Lýsing

- Mjög vinsælir staðir og staðir þar sem þolmörkum er náð
- Krefst nægjanlegrar umferðar til að standa undir gjalddöku á staðnum

### Fyrirkomulag gjalddöku

- Gjald tekið á staðnum til að fjármagna uppbyggingu og rekstur
- Rekstur ferðamannastaða í eigu ríkisins boðinn út tímabundið innan þess ramma sem nýtingarstefna ríkisins segir til um (sjá fyrri tillögu)



## Aðrir ferðamanna-staðir

- Vinsælir staðir sem standa þó ekki undir gjalddöku á staðnum
- Bæði staðir í einkaeigu sem og í opinberri eigu

- Ferðakort veitir almennan aðgang að öllum stöðum innan flokks
- Lágmarkskröfur til staða sem taka þátt, t.d. hvað varðar aðstöðu og umferð



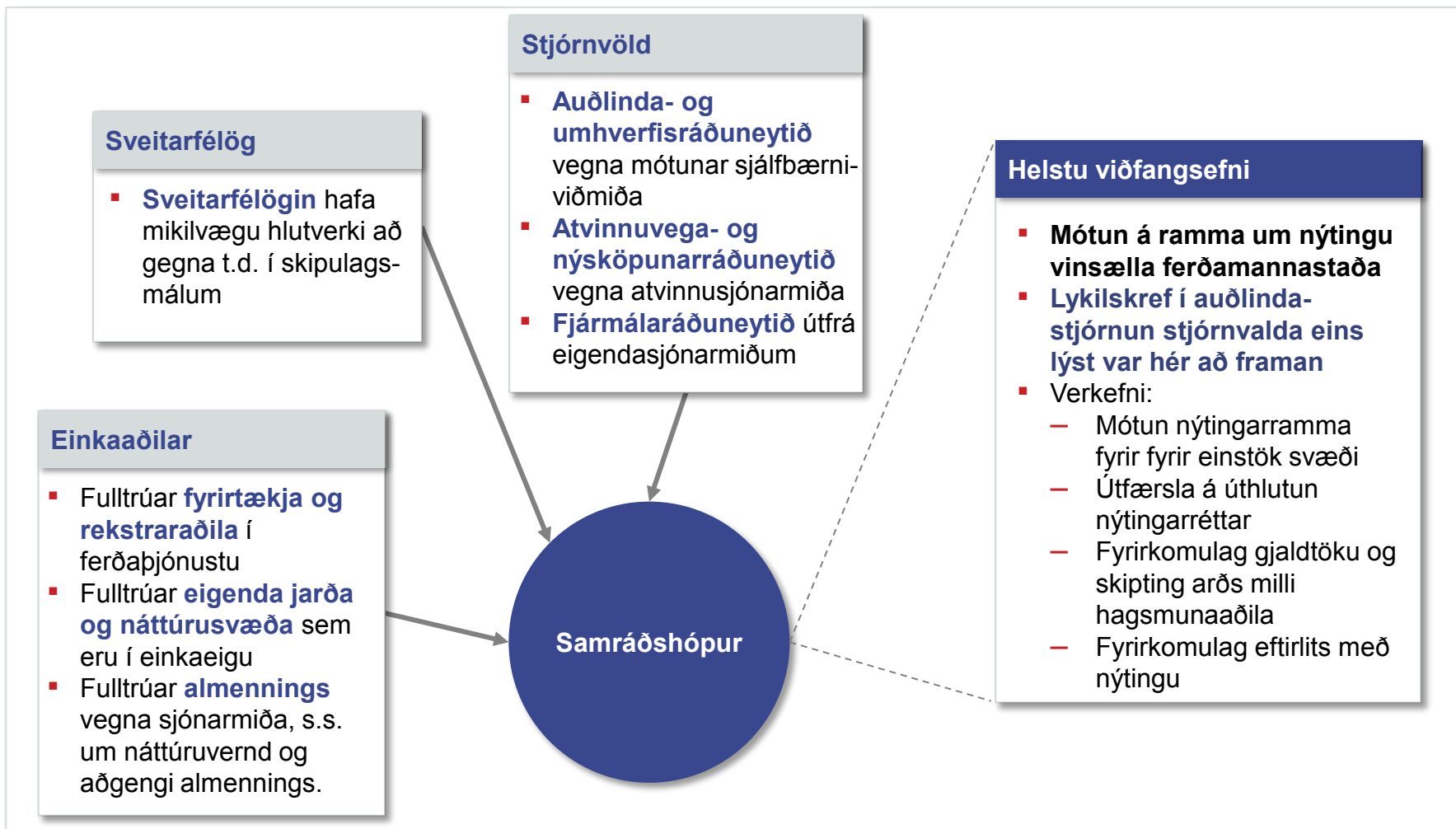
## Framtíðar ferðamanna-staðir

- Staðir með takmarkaða umferð í dag sem gætu þó aflað sér vinsælda til lengri tíma lítið

- Ferðakort gæti nýst til kynningar slíkra staða
- Njóta ekki beinna tekna af ferðakorti



# Við nánari útfærslu á lausninni er mikilvægt að koma á samvinnu stjórnvalda, sveitarfélaga og einkaaðila

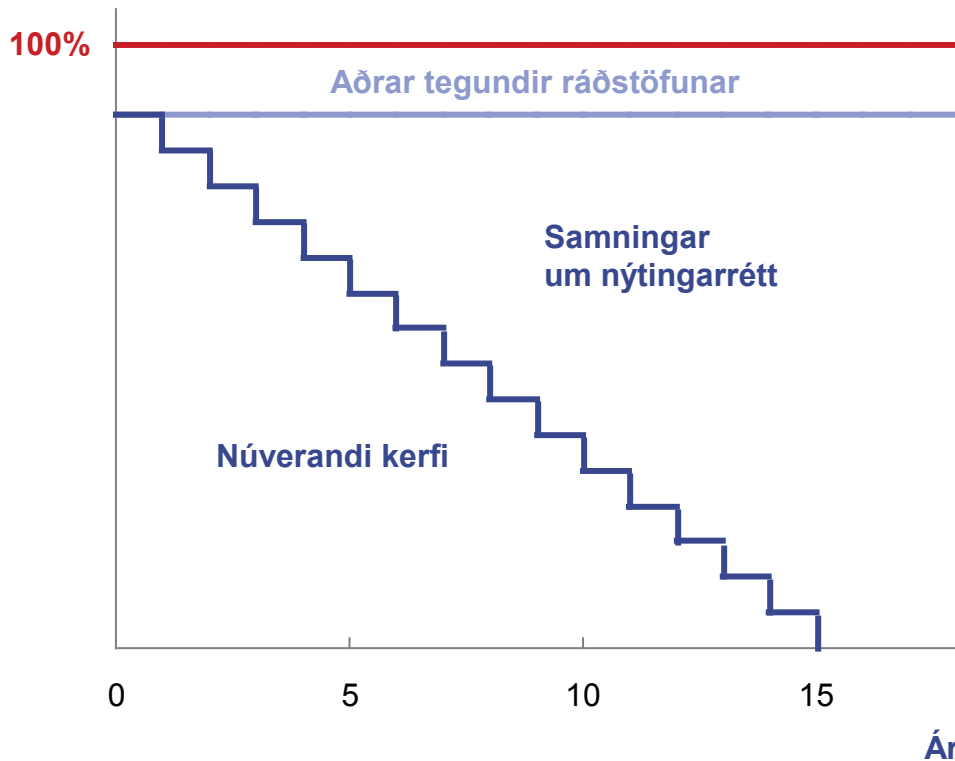


## Langtímasamningar í fiskveiðum

# Samningar um nýtingarrétt getur tekið við af veiðileyfagjaldi og náð þannig markmiðum um hagkvæmni, sátt og stöðugleika

## Nýtt fiskveiðistjórnunarkerfi tæki smám saman við

### Hlutfall úthlutaðs kvóta



## Samningar um nýtingarrétt

### Fyrirkomulag

- Tveir flokkar af aflahlutdeild: núverandi kerfi og ný tímabundin leyfi
- Nægjanlega langir samningar til að tryggja fyrirsjáanleika, t.d. til 15-20 ára
- Samningar framseljanlegir til að tryggja framleiðni í greininni
- Samningar boðnir út af hinu opinbera, sem er sanngjarnari gjaldtaka en núverandi veiðileyfagjald

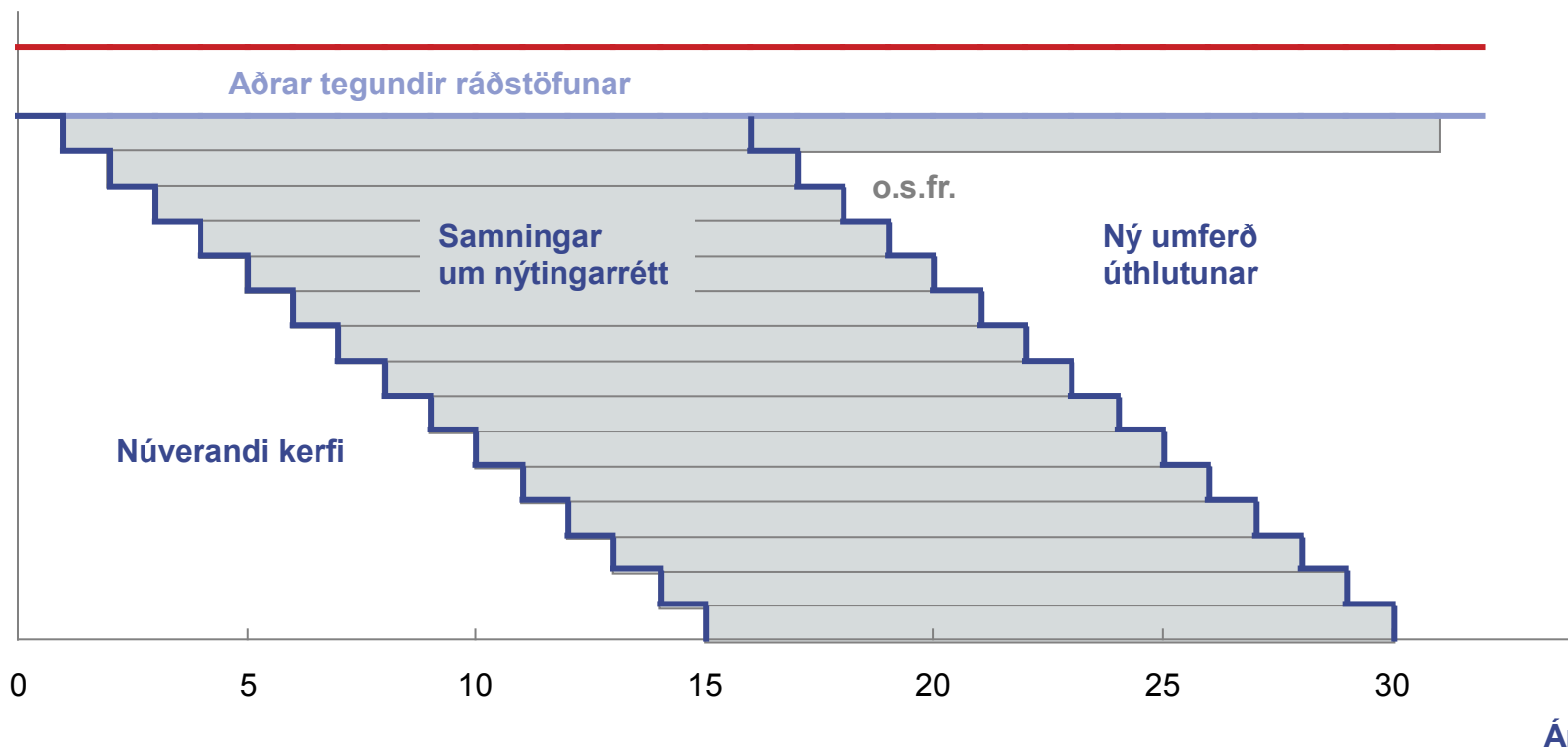
### Afleiðingar

- Eignarréttindi nýtingaraðila skapa forsendur fjárfestingar og arðsemi
- Sala samninga skapar tekjur fyrir hið opinbera án þess að fórna skilvirkni

# Sama magn nýtingarsamninga væri boðið út á hverju ári um ókomna framtíð

Samningum með föstum gildistíma væri úthlutað á hverju ári

Hlutfall úthlutaðs kvóta



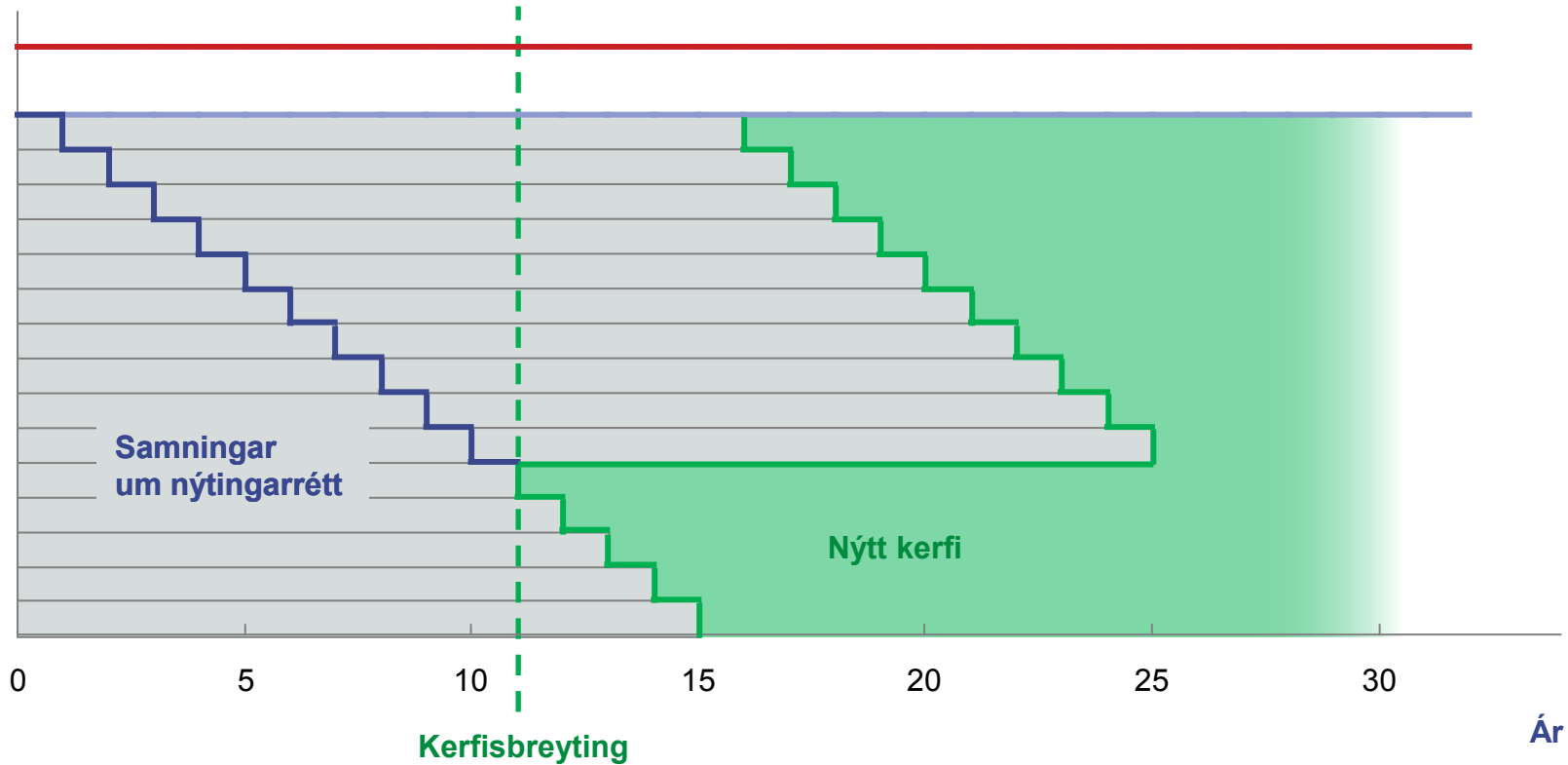


# Samningar tryggja réttindi sem hverfa ekki við kerfisbreytingar og tryggja nýtingaraðilum því stöðugan rekstrargrundvöll

## Fyrirsjáanleiki gagnvart kerfisbreytingum

### Hlutfall úthlutaðs kvóta

100%



# Þetta fyrirkomulag myndi endurheimta hagkvæmni og skapa bæði sátt og stöðugleika

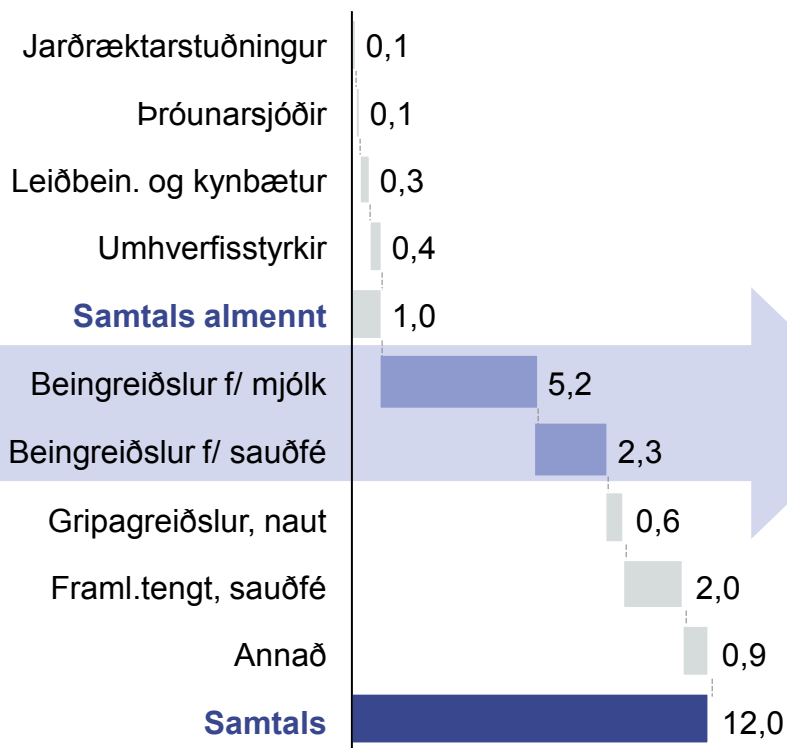


## Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

# Landbúnaðarstuðningur í dag er að verulegu leyti bundinn framseljanlegum heimildum sem skila sér ekki til bænda

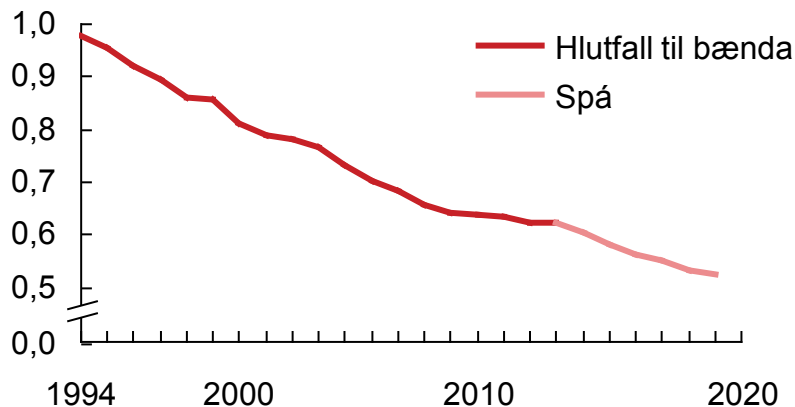
## Minna en 10% af landbúnaðarstuðningi er almennur

Niðurgreiðslur í landbúnaði, ma. kr. (2012)



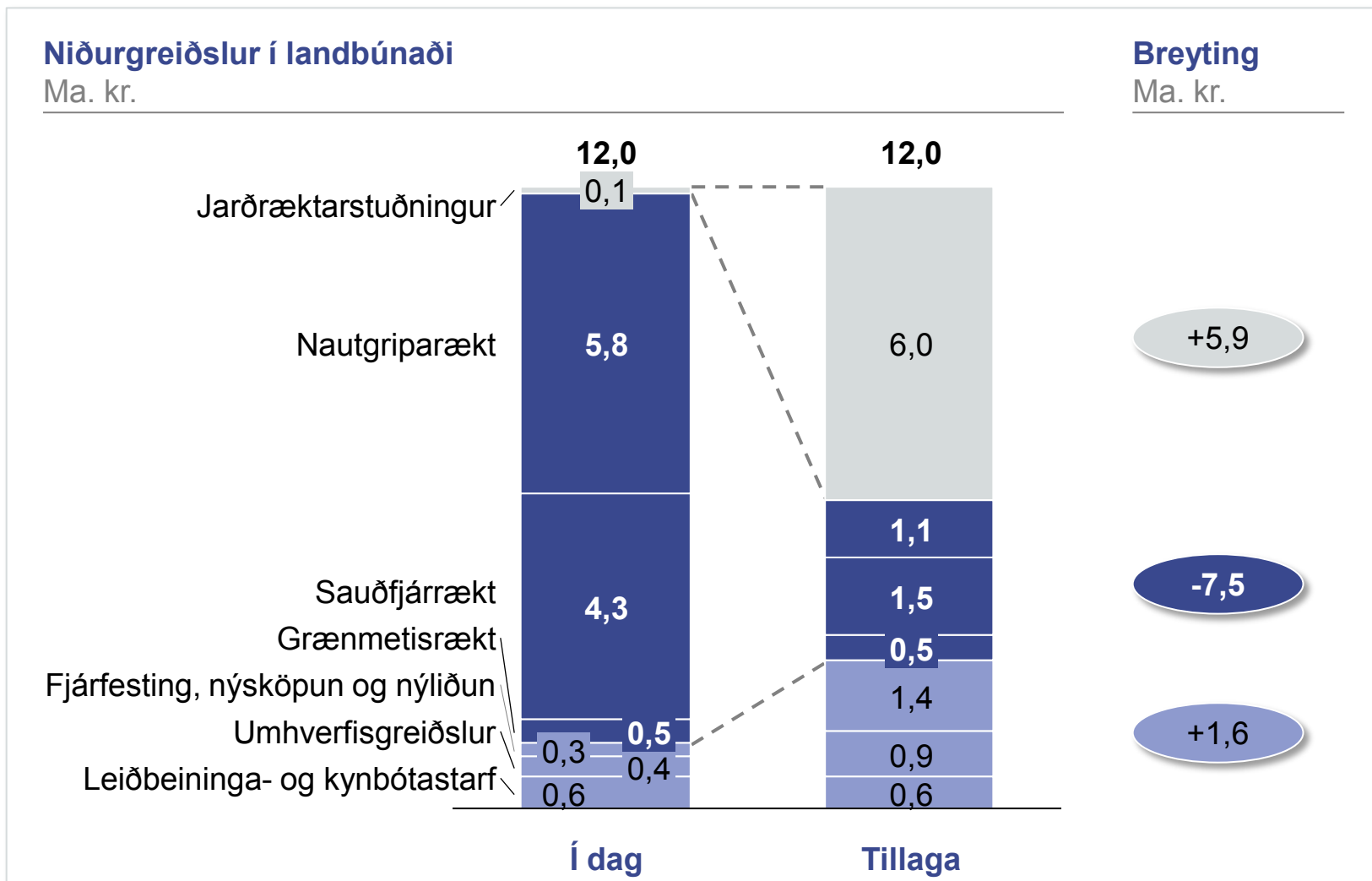
## Beingreiðslur skila sér ekki til bænda

Hlutfall styrks sem skilar sér til bænda



- Yfir 60% af landbúnaðarstuðningnum er úthlutað á grundvelli framseljanlegs greiðslumarks
- Nýliðar þurfa að kaupa sig inn í stuðningskerfið
- Kerfið leiðir til **hás fjármagnskostnaðar** og þeir sem hætta búskap taka til sín mjög stóran hluta af hinum virka stuðningi
- Eftir því sem kerfið er lengur í gildi minnkar virkni þess

# Niðurgreiðslur þurfa að færast frá sértækum búgreinastuðningi í átt að almennari jarðræktarstuðningi



# Lagðar voru fram 7 tillögur sem ætlað er að stuðla að stöðugleika og verðmætasköpun í auðlindageiranum

## Auðlindir í heild

① Samræmd stjórnun auðlinda

## Orkumál

② Straumlínulagað leyfisveitingarferli

③ Arðbærari orkuframléiðsla

④ Tækifæri í sæstreng

## Ferðapjónusta

⑤ Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða

## Sjávarútvegur

⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum

## Landbúnaður

⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

# Dagskrá

- Innlend þjónusta – umræður
- Auðlindageirinn – stöðumat og umræður
- **Kaffihlé**
- Auðlindageirinn – umræður
- Samantekt og næstu skref

# Dagskrá

- Innlend þjónusta – umræður
- Auðlindageirinn – stöðumat og umræður
- Kaffihlé
- **Auðlindageirinn – umræður**
- Samantekt og næstu skref



# Dagskrá

- Innlend þjónusta – umræður
- Auðlindageirinn – stöðumat og umræður
- Kaffihlé
- Auðlindageirinn – umræður
- **Samantekt og næstu skref**

# Við megum ekki gleyma hvers vegna við erum að ræða um tillögur til aukins hagvaxtar á Íslandi

2011 VLF á mann (staða)

- Lúxemborg
- Noregur
- Bandaríkin
- Sviss
- Írland
- Holland
- Ástralía
- Austurríki
- Kanada
- Svíþjóð
- Þýskaland
- Ísland
- Belgía
- Bretland
- Danmörk
- Finnland
- Japan
- Meðaltal OECD**
- Frakkland
- Kórea
- Ítalía
- Spánn
- Ísrael
- Slóvenía
- Nýja-sjáláland
- Tékkland
- Grikkland
- Portúgal
- Slóvakía
- Eistland
- Pólland
- Ungverjaland
- Síle
- Tyrkland
- Mexíkó

12.

Aukin  
hagsæld

Sama  
farið

Stöðnun

2030 VLF á mann (staða)

- Lúxemborg
- Noregur
- Bandaríkin
- Ísland (markmið)
- Ástralía
- Sviss
- Holland
- Svíþjóð
- Írland
- Þýskaland
- Kanada
- Austurríki
- Finnland
- Belgía
- Kórea
- Ísland (OECD spá)
- Bretland
- Meðaltal OECD**
- Frakkland
- Japan
- Danmörk
- Tékkland
- Spánn
- Nýja-Sjáláland
- Slóvakía
- Slóvenía
- Ísrael
- Eistland
- Ítalía
- Ísland (stöðnun)
- Grikkland
- Pólland
- Síle
- Ungverjaland
- Portúgal
- Tyrkland
- Mexíkó

4.

15.

28.

# Á síðasta fundi ræddum við hvernig við getum lagt okkar lóð á vogarskálarnar í þessu breytingaferli



- Við höfum **rætt þær viðamiklu breytingar** sem verkefnisstjórn hefur lagt fram til eflingar á framtíðarhagvexti
- Þrátt fyrir að ólík sjónarmið séu uppi um forgangsröðun og nákvæma útfærslu tillagna erum við **sammála um að breytinga** sé þörf
- Það er **ábyrgð meðlima vettvangsins** að ganga fram með góðu fordæmi í umræðu um breytingar, stuðla að auknum skilningi á mikilvægi þeirra og skapa umhverfi sem gerir þær mögulegar



# Á næsta fundi verður fjallað um tillögur verkefnisstjórnar í alþjóðageiranum og ákvörðun tekin um framhald vettvangsins



**SAMRÁÐSVETTIVANGUR**  
**UM AUKNA HAGSÆLD**  
Iceland Growth Forum

